



I

Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa

Gipuzkoa

Observar el presente

*Pensar en el futuro de
las decisiones presentes*

*Estar atento a los
cambios*

Proyecto de futuro compartido

Cooperar



tenemos el futuro presente

Título

Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa

Dirección y Coordinación

Aitor Aranguren Iriarte

Responsable de la Oficina Estratégica de Gipuzkoa

Diputación Foral de Gipuzkoa - Primer Teniente de Diputado General

Gipuzkoa plaza, s/n. • Donostia-San Sebastián 20004

aaranguren@gipuzkoa.net

www.gipuzkoaestrategia.net

www.estrategiaG20.net

Elaboración de este documento

Oficina Estratégica de Gipuzkoa

Naider

Empresas participantes en el proceso G+20

IKEI • LKS • M.A.S. • MIRUA 21 • NAIDER • PROSPEKTIKER

Traducción

Elhuyar Fundazioa

Diseño, maquetación y fotografías

Txakel (Azpiazu-Urarte S.L.)

Fecha

Septiembre de 2009

Depósito legal

SS-1631-2009

Ref.

3454-009

Índice de contenidos



INTRODUCCIÓN	6
BREVES NOTAS SOBRE GIPUZKOA	8
1. VALORES COMUNES: LA SUBCULTURA DE LA VIOLENCIA	11
2. GOBERNANZA E INSTITUCIONES	15
3. PERSONAS	19
• Población	20
• Migración	23
• Igualdad de género	25
• Inclusión social	26
• Euskera	28
• Emancipación vital	29
4. PROSPERIDAD ECONÓMICA	31
• Desarrollo económico y modelo productivo	32
• Investigación, desarrollo e innovación	36
• Educación	38
• Empleo	41
• Emprendimiento empresarial	43
• Conexión a la red global	43
5. BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO	47
• Modelo energético	48
• Cambio climático	50
• Preservación territorial	52
• Transporte	55
6. CONCLUSIONES	59
ANEXO	
• La Red G+20. Participantes Fase I	66
• Galería de fotografías del acto plenario de la Fase I	68/69

El proceso de reflexión estratégica Gipuzkoa+20 (www.estrategiaG20.net) arrancó en mayo de 2008 y fue presentado públicamente el 26 de noviembre de 2008 en el parque Tecnológico de Miramón. Para dicho acto se editó el Documento 0 "El proceso G+20", donde se describen las bases en las que se fundamenta el proceso y los criterios que lo guían, así como las fases que contempla y los documentos principales que se irían generando durante el mismo.

G+20 pretende ser, ante todo, un proceso abierto al conjunto de la sociedad guipuzcoana, porque queremos un proyecto de futuro compartido, simplemente. Pero no empezamos de cero, porque Gipuzkoa lleva años desarrollando procesos de reflexión ambiciosos a nivel territorial, local y comarcal a través de sus instituciones públicas y organizaciones privadas. La Oficina Estratégica, que dirige y coordina el proceso, diseña un proceso en el que invita a participar a quienes ya están trabajando desde sus propios espacios y ámbitos sectoriales y territoriales, sin imponer dinámicas desde fuera. Busca establecer complicidades con el objetivo de conectar, colaborar y sumar.

G+20 no es el primer proceso de reflexión estratégica del territorio, ni será el último. Es, eso sí, un paso más en la creación de un espacio público común de debate sobre nuestro futuro y de entrenamiento de nuestras capacidades estratégicas colectivas. Por ello G+20 se concibe como un proceso de aprendizaje, institucional y social, y por este motivo es un proceso que se construye día tras día. Además quiere ser un proceso ampliamente participado y contrastado. Con este objetivo, y observando y aprendiendo de experiencias de otros países, se configura una red básica de órganos y espacios de participación y contraste, la Red G+20, una red inicial que procuraremos consolidar y ampliar progresivamente.

El proceso G+20 comprende tres fases: la fase I de diagnóstico del territorio, la fase II de identificación de los retos y escenario de futuro y la fase III de elaboración de la estrategia de largo plazo. Para dar comienzo al proceso con la fase I, se elaboraron tres documentos de trabajo complementarios:

- I.1 "Diagnóstico Gipuzkoa 2008". Una radiografía de Gipuzkoa, para analizar cómo ha evolucionado nuestro territorio e identificar nuestras fortalezas y debilidades. Este diagnóstico se complementa con una detallada comparativa comarcal.
- I.2 "Análisis de Tendencias Externas". Una mirada hacia nuestro entorno para observar cuales son las tendencias que mueven y moverán el mundo en el futuro.

- I.3 “Mensajes y Preguntas para el Futuro”. Mensajes y preguntas abiertas que surgen de los documentos anteriores, una propuesta para el debate y la reflexión.

Estos documentos han sido sometidos a un proceso de presentación y posterior contraste en la Red G+20* durante abril y julio de 2009 y el resultado es este Documento I “Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa” que tienes entre manos. Este documento no recoge todos los detalles que han aflorado en los debates, sería imposible, pero se ha hecho un esfuerzo importante en integrar de un modo coherente todas las opiniones y aportaciones surgidas en el proceso de contraste. En este sentido trata de ser como un cristal de múltiples caras, de distinto brillo y color según el observador.

La fase I del proceso G+20 culmina así con este documento, una mirada selectiva que trata de visualizar aquellos aspectos en los que Gipuzkoa se juega su futuro. Este documento se presentó a la Red G+20 y a la sociedad guipuzcoana en Arantzazu el 24 de septiembre de 2009. Damos paso de esta manera a la siguiente fase, la Fase II, en la que se profundizará en los retos identificados y donde se elegirá el escenario apuesta de futuro de Gipuzkoa. Esta será nuestra referencia para elaborar la estrategia de largo plazo para construir nuestro futuro común.

Desde estas líneas quiero expresar mi más sincero agradecimiento a todas y a todos los que hasta ahora han participado y aportado su conocimiento en el proceso G+20.

Eskerrik asko,



Iñaki Galdos Irazabal
Primer Teniente de Diputado General
Diputación Foral de Gipuzkoa

* ver anexo

INTRODUCCIÓN

Uno de los principales riesgos metodológicos al identificar los retos estratégicos derivados del diagnóstico actual del Territorio Histórico de Gipuzkoa es asumir implícitamente que el futuro va a presentar una continuidad respecto al pasado. El pasado es *lo conocido*, por tanto es lógico reflexionar y prever el futuro desde los paradigmas y categorías que resultan familiares. Por ello, frecuentemente nos equivocamos. El actual *crash* económico-financiero internacional es el último ejemplo de la dificultad para detectar con antelación escenarios que suponen un punto de ruptura sustancial respecto al pasado.

En una reflexión estratégica a largo plazo como la que implica el proceso Gipuzkoa + 20 es importante preparar nuestro espacio mental para discontinuidades, puntos de ruptura, irrupción de cambios sustanciales en el entramado económico-tecnológico-social-ambiental internacional. No sólo hemos de crear espacio mental para la incertidumbre, hemos de prepararnos de manera proactiva para escenarios de cambios tecnológicos radicales, transformaciones energéticas profundas, crisis climáticas y actuaciones internacionales para encauzarlas, así como modificaciones en el mapa geopolítico global con la emergencia de nuevas clases medias de cientos de millones de personas en países como China, India, Rusia, Brasil.

Una reflexión estratégica hacia el futuro no puede basarse en la presunción, más o menos implícita, de que los cambios van a ser incrementales. A medio y largo plazo lo esencial es disponer de un sistema económico, social y ambiental cuya resiliencia – capacidad para sufrir presión externa sin quebrarse – sea lo suficiente elevada como para aguantar bien las crisis

cuando lleguen y, si es posible, salir reforzados de las mismas.

La mirada selectiva de este documento significa que se ha evitado conscientemente un documento que radiografié de manera minuciosa un sin fin de diferentes elementos de la realidad del Territorio. Se ha hecho de esa manera porque el Diagnóstico se concibe como un elemento de análisis que ha de contribuir a la identificación de los grandes retos de futuro del Territorio Histórico desde una perspectiva de largo plazo, 20 años.

Los tres documentos que van a articular la reflexión del proceso Gipuzkoa +20 no son, obviamente, independientes entre sí. Se conciben como un continuo. El diagnóstico ayuda a identificar los retos y los retos contribuyen a identificar los proyectos estratégicos del Territorio a largo plazo.

Al igual que cinco ríos principales vertebran la geografía física de Gipuzkoa, el diagnóstico se ha vertebrado en cinco grandes bloques.

El primero habla de valores compartidos, imprescindibles para crear el espacio común en el que articular y desarrollar las políticas públicas, en el que constituirnos como comunidad. En ese sentido, se señala el grave problema de la persistencia de la violencia política. Es, sin lugar a dudas, nuestra principal debilidad como sociedad.

El segundo analiza algunos aspectos relacionados con la gobernanza. Se constata que Gipuzkoa tiene un plus de dificultad para el acuerdo político como resultado, entre otros factores, del clima de desconfianza y tensión que se ha ido produciendo como resultado de la pervivencia de la subcultura de la violencia. Se señala, asimismo, los problemas de funcionalidad de un

modelo institucional en el que la inercia y la tradición se contraponen con una sociedad que en las últimas tres décadas ha cambiado de manera sustancial.

El tercero, se denomina Personas. Bajo ese epígrafe se analizan aspectos como la demografía con su tendencia hacia el envejecimiento de la población; la positiva cohesión social que caracteriza a Gipuzkoa; la igualdad de género con sus importantes avances y retos pendientes; la tardía emancipación de la juventud; el importante avance del euskera en los últimos 25 años.

El cuarto se refiere a la Prosperidad económica. En él se analiza el fuerte desarrollo económico que ha conocido el Territorio Histórico en las tres últimas décadas, especialmente el largo ciclo expansivo que va desde 1995 a 2008, fecha en que se produce el cambio de ciclo en el que ahora nos encontramos.

Se identifican debilidades del actual modelo, al tiempo que se recoge la importante apuesta por la investigación, el desarrollo y la innovación y que se sustenta en los más de 50 establecimientos adscritos a la Red de ciencia, tecnología e innovación de la CAPV que existen en el Territorio Histórico y sus más de 3000 investigadores.

La educación como vector esencial hacia la sociedad del conocimiento; el empleo como referencia nuclear en la articulación de la trama económica y social; el emprendizaje o la iniciativa empresarial como activo de un Territorio que históricamente ha generado personas audaces, activas, con iniciativa.

El quinto y último bloque analiza, bajo el epígrafe de Base física y ambiental de nuestro futuro, la mitigación y adaptación al cambio climático, el modelo energético, la ocupación del territorio y el

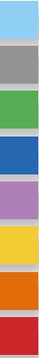
sistema de transporte. Gipuzkoa es una sociedad económicamente desarrollada e industrial por lo que sus emisiones de gases de efecto invernadero son proporcionalmente elevadas y se ha de plantear reconducirlas. Se señala que el modelo energético es totalmente dependiente de los combustibles fósiles, lo que significa una debilidad significativa en un horizonte de cambios profundos en el paradigma energético tradicional.

El modelo de distribución territorial guipuzcoano sigue siendo equilibrado, si bien las presiones sobre el territorio que producen las fuerzas motrices económicas están fragmentando, artificializando, empobreciendo el capital natural en un proceso que es preciso reconducir con decisión en el futuro. Además, el mundo rural vive unas particularidades que comprometen seriamente su futuro. Entre esas fuerzas motrices se encuentra el transporte cuyo modelo actual es fruto de tres décadas de preeminencia de la carretera y el vehículo privado.

El documento finaliza con una serie de conclusiones que tratan de orientar la identificación de los grandes retos que Gipuzkoa tiene desde una perspectiva de largo plazo, 20 años.

El futuro no está escrito. El futuro se construye desde las decisiones y apuestas que se adoptan en el presente. La mirada a largo plazo es un elemento imprescindible en cualquier modelo de gobernanza del siglo XXI. La mirada selectiva que ha realizado este Diagnóstico a la realidad social, institucional, económica, ambiental de Gipuzkoa forma parte de la reflexión a futuro que la Oficina Estratégica de Gipuzkoa ha de dinamizar por mandato de la propia Diputación Foral.

Confiamos en que el esfuerzo aquí cristalizado haya merecido la pena.



BREVES NOTAS SOBRE GIPUZKOA

La compleja orografía guipuzcoana está en la base de una sociedad en la que históricamente han tenido una gran relevancia sus comarcas y sus respectivas capitales funcionales. Las comarcas tienen en Gipuzkoa una fuerte personalidad propia que hunde sus raíces en el tipo de asentamientos humanos que se ha producido en el Territorio a lo largo de la historia. Por ello, en el proceso de reflexión estratégica, G+20, se incluye una perspectiva comarcal, complementaria a la del conjunto del territorio.

Hay que considerar, asimismo, la importante conexión de Gipuzkoa con la frontera. Los vínculos transfronterizos entre ambos lados del Bidasoa son muy intensos a nivel cultural, social, comercial, institucional. El paso de Biriattou es uno de los corredores estratégico en la conexión del transporte entre Francia-Europa continental y la Península Ibérica.

En el **proceso urbanizador** de Gipuzkoa se distinguen diferentes etapas: la primera, correspondiente a la Alta Edad Media, predomina el "modelo rural", estando poblados el tramo medio del valle del Oria, parte del valle de Deba y el Bajo Urumea. En la segunda, desde el siglo XII hasta el s. XV, se inicia el proceso urbanizador con la fundación de las villas y su agrupación en la Hermandad de Gipuzkoa. La tercera etapa, desde el siglo XVI hasta mediados del siglo XIX, se caracteriza por un crecimiento y consolidación de las villas guipuzcoanas.

La cuarta se inicia a mediados del siglo XIX y se prolonga hasta 1940. Se caracteriza por el impacto industrial y el desarrollo de los ensanches de gran número de centros urbanos guipuzcoanos. La quinta etapa, desde 1940 hasta nuestros días, está marcada por un fuerte desarrollo urbano, la aparición de áreas funcionales y la formación de un sistema urbano que se integra en el conjunto del CAPV y en los ejes de desarrollo estatal y europeo. El espacio urbano tuvo su mayor período de crecimiento entre los años 1950-70.

El **crecimiento demográfico** ha sido desigual en el espacio y en el tiempo. En el espacio, ya que ha afectado principalmente al litoral y a las zonas bajas de los valles. En el tiempo porque en los primeros momentos del crecimiento afectó a la capital y su periferia y a algunos núcleos industriales del interior. La etapa entre los años 1950-1970 se caracterizó por un fuerte aumento de población especialmente im-

BREVES NOTAS SOBRE GIPUZKOA

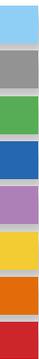
portante en las comarcas de Donostia, Bajo Deba, Oria Medio y Alto Deba. A partir de 1970 se inicia una etapa, que dura hasta nuestros días, caracterizada por una tendencia hacia la estabilización demográfica. La llegada de personas de otras regiones de España, especialmente en el período 1945-70, contribuyó de forma decisiva al incremento demográfico del territorio. Esta inmigración obedeció fundamentalmente al desarrollo industrial.

Gipuzkoa es un territorio geográficamente pequeño, apenas 2000 Km², con una elevada densidad de población, que se reparte de manera equilibrada a lo largo y ancho del mismo. Dotada de escasos recursos naturales, la fuente de su riqueza en los últimos 150 años ha descansado en su fuerte industrialización, cuyas huellas son muy visibles por toda su geografía natural y urbana. A diferencia de los otros dos territorios de la Comunidad Autónoma Vasca, Gipuzkoa es un territorio polinuclear en el que la capital no tiene el peso relativo abrumador que tienen en Bizkaia y Álava las suyas.

En los últimos 30 años, Gipuzkoa ha conocido un **desarrollo económico y social** extraordinario, habiendo superado con éxito momentos de graves dificultades económicas en la década de los 80 e inicios de los 90, echando mano de algunos de las cualidades intangibles que están en el humus de su territorio: una gran capacidad de trabajo, un elevado espíritu emprendedor y una poderosa tradición industrial.

La actividad industrial, que se asentó en los valles fluviales, se aprovechó de los ríos como energía, abastecimiento, limpieza y eliminación de residuos, dando lugar a grandes procesos contaminantes en las aguas y en los suelos de los que todavía somos en gran medida herederos.

En el juego de luces y sombras de estas tres décadas la pervivencia de la violencia de carácter político es con diferencia el elemento más anquilosado de nuestra sociedad. Es una especie de hilo de Ariadna que conecta la Gipuzkoa europea, moderna, culta, cosmopolita, con las luchas fratricidas que asolaron nuestra tierra en el siglo XIX y en el siglo XX. Se podría decir que su finalización marcará simbólicamente nuestra entrada definitiva en el siglo XXI.



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

1

Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
a Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuz-
diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diag-
estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

VALORES COMUNES:

LA SUBCULTURA DE LA VIOLENCIA



La existencia de diferentes proyectos políticos acerca del encaje de las instituciones vascas dentro de las instituciones del Estado español expresa pluralidad, diversidad, riqueza de planteamientos y perspectivas.

Las sociedades democráticas se construyen y maduran sobre el debate abierto e incluso apasionado entre diferentes idearios, objetivos, propuestas, programas. No obstante, existe un nivel que se podría denominar *prepolítico* que establece unas reglas de juego básicas para poder construir conjuntamente el espacio público.

El uso de la violencia con fines políticos entra en contradicción con los valores éticos imprescindibles para crear ese espacio común, en cuanto elimina la opción misma de planteamientos alternativos, diferentes. En ese sentido, se habla en este diagnóstico de ausencia de valores comunes, en cuanto que la persistencia de una subcultura de violencia política supone de hecho que no se comparten esos valores éticos prepolíticos.

Gipuzkoa dispone de un elevado nivel de vida, una cobertura social, educativa y sanitaria de primer nivel, una red de protección social envidiable, un tejido industrial y tecnológico de referencia. Asimismo, como parte del entramado institucional del CAPV, Gipuzkoa dispone de instituciones democráticas plenamente homologables a las de las democracias europeas más veteranas.

Sin embargo, por razones complejas cuyo análisis escapa del alcance de este informe perviven en Gipuzkoa sectores sociales minoritarios pero socialmente significativos que continúan amparando el uso de la violencia. La persistencia de

este fenómeno político-social introduce un elemento atípico, único en la actualidad en la Unión Europea, ya que expresa una falta de enraizamiento en un sector social de Gipuzkoa de aquellos valores que permiten construir una sociedad democrática.

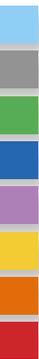
Los efectos negativos derivados de la pervivencia de la subcultura de la violencia en Gipuzkoa son numerosos y serios. En primer lugar, una sociedad fragmentada, socialmente fracturada, como resultado del *shock* que la persistencia de la violencia a lo largo de varias décadas ha ejercido en su seno. En segundo lugar, desánimo social que se traduce en creciente desconfianza hacia la capacidad de la clase política y las instituciones democráticas para "arreglar el problema" y, a partir de ahí, en un cierto descreimiento hacia éstas. En tercer lugar, la pervivencia de esta subcultura y sus efectos derivados ha polarizado enormemente la vida política en el Territorio, que ha ido derivando hacia una ausencia de diálogo entre las diferentes fuerzas políticas. Con el tiempo se ha ido instalando una cultura política que en gran medida desprovee de nobleza y honorabilidad al adversario ideológico y político. En definitiva, la persistencia de la subcultura de la violencia ha actuado como un ácido corrosivo en la trama que nos vertebra y une como sociedad.

El aspecto positivo es que, especialmente en los últimos años, se asiste

a una considerablemente mayor activación de la respuesta institucional, política y social guipuzcoana en contra de la violencia, lo que permite ser medianamente optimistas a medio y largo plazo respecto a su desaparición.

LA VIOLENCIA
POLÍTICA NOS DEBILITA
ÉTICA, SOCIAL E
INSTITUCIONALMENTE.
ES NUESTRA PRINCIPAL
DEBILIDAD COMO
SOCIEDAD ■

VALORES COMUNES: LA SUBCULTURA DE LA VIOLENCIA



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

GOBERNANZA E INSTITUCIONES



GOBERNANZA E INSTITUCIONES

La pervivencia de la subcultura de la violencia a lo largo de tres décadas de instituciones democráticas ha enrarecido la vida política de Gipuzkoa hasta hacerla en ocasiones irrespirable. Las fuertes tensiones que se han conocido en algunos Ayuntamientos guipuzcoanos con ocasión de los atentados violentos o la reciente suspensión de una sesión itinerante de las Juntas Generales así lo atestiguan. Se ha instalado en el imaginario social la percepción de que la clase política está frecuentemente en plena confrontación y que, en ese caldo de cultivo, es difícil que emerjan consensos significativos a la hora de acometer importantes proyectos o ambiciosas políticas públicas.

Por otro lado, en las últimas décadas amplios sectores de la sociedad guipuzcoana han avanzado más que las instituciones que la representan. El mundo de la empresa, la ciencia, la cultura, la creación, la tecnología, la comunicación, el mundo de la sociedad civil organizada, las ONG, los modelos familiares, los estilos de vida etc. han conocido un cambio vertiginoso. Las instituciones que representan a la ciudadanía lo han hecho en una medida considerablemente menor.

Se constata, asimismo, la existencia de un modelo institucional y competencial altamente complejo. La elevada densidad institucional existente en un territorio pequeño, de apenas 2,2 millones de habitantes en el conjunto de la CAPV, con la consiguiente complejidad competencial hace que sea no sólo legítimo sino pertinente cuestionarse en una perspectiva de

largo plazo si el actual modelo es el más adecuado. La posible reducción de niveles administrativos e incluso la agrupación de entidades municipales son temas sobre los que la sociedad habría de debatir y decidir al objeto de identificar posibles ineficiencias y maximizar en la medida de lo posible el bienestar social.

El desarrollo social y económico de la sociedad guipuzcoana incorpora la complejidad creciente en los objetivos y las relaciones entre los agentes, tal y como lo ha reflejado la diversificación de las actividades económicas, de los mercados a los que se atiende, de las necesidades de las empresas y las personas, etc. En un contexto de complejidad creciente la buena gobernanza supera el concepto tradicional de buscar de manera mecanicista y unidireccional "una solución para cada reto", mediante la incorporación de la interacción entre los agentes como un componente esencial de la manera de enca-

EN GIPUZKOA EXISTE
UN PLUS DE DIFICULTAD PARA
ALCANZAR ACUERDOS ESTABLES
SIGNIFICATIVOS ENTRE LAS
DIFERENTES FUERZAS POLÍTICAS,
LO QUE SE TRADUCE EN UNA
PERCEPCIÓN SOCIAL DE ELEVADA
TENSIÓN EN LA VIDA POLÍTICA.
ADEMÁS, ...

rar y resolver los retos.

De ahí surgen una serie de elementos que van definiendo una *nueva cultura política*. El liderazgo compartido entre las diferentes administraciones públicas; la colaboración sistemática público-privada, como manera de movilizar el potencial existente en la sociedad y de encarar los grandes retos estratégicos del territorio; la implicación y participación de la ciudadanía en las políticas públicas; la transparencia plena; la rendición de cuentas de las instituciones ante la sociedad, recuperando y poniendo en valor el importante concepto de servicio público, o servicio a la sociedad; apostar por la plena transparencia en la gestión y una práctica sistemática de evaluación de las políticas públicas y la consiguiente rendición de cuentas.

En ese sentido, el propio proceso de reflexión estratégica G+20 propone un ejercicio

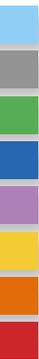
...EL ENTRAMADO
 INSTITUCIONAL EXISTENTE ES,
 EN BUENA MEDIDA, FRUTO DE LA
 INERCIA DEL PASADO. SE NECESITA
 UNA PROFUNDA RENOVACIÓN DE LAS
 INSTITUCIONES PARA RESPONDER A LAS
 DEMANDAS DE LA SOCIEDAD
 GUIPUZCOANA DEL SIGLO XXI,
 EN UN MARCO CADA VEZ
 MÁS POLARIZADO ■

de encuentro entre las diferentes fuerzas políticas del Territorio, al tiempo que aspira a mejorar la gobernanza tradicional poniendo en práctica la reflexión sobre el largo plazo, buscando la complicidad activa entre las instituciones y la sociedad civil organizada, e incorporando el conocimiento experto para la mejora de las políticas públicas.

Esta nueva forma de gobernar, de indagar nuevas maneras de alcanzar acuerdos políticos estables y a largo plazo, requiere gobiernos más abiertos, así como una perspectiva más relacional en la construcción de soluciones para los problemas comunes.

En ese gobierno más abierto, la aplicación de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación van a desempeñar un papel muy importante en los próximos años. Liderar la transformación de los procesos y políticas públicas hacia formas más abiertas, más dinámicas y flexibles exigirá, también, herramientas y canales nuevos.

En cualquiera de los términos que se utilice (Administración electrónica, Open Government, e-Government 2.0), las nuevas tecnologías han de ser una apuesta central. La potente transformación social protagonizada por las tecnologías de la información y la comunicación refuerza la necesidad del trabajo en red de las diversas instituciones que inciden y coinciden en el territorio, desde una actitud de mutuo reconocimiento y colaboración estable al servicio de la ciudadanía.



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

3

Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuz-
diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diag-
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

PERSONAS



PERSONAS

■ Población

La población en Gipuzkoa ascendía el 1 de enero de 2008 a 701.056 personas, con un ligero incremento respecto al año anterior.

La composición demográfica actual y la prevista para los próximos 20 años es el resultado del comportamiento de los últimos años, en el que se han combinado algunos fenómenos extremos:

- Como factor clave, con una incidencia claramente reconocible, destaca la evolución de la tasa de natalidad que registró un periodo de máximos (1965-1975) y otro de mínimos (1988-1998).
- En segundo lugar, la evolución descendente de la tasa de mortalidad, a la que contribuye la mejora en la calidad de vida y la salud-sanidad.
- Y, en tercer lugar, el papel de la población emigrante, que se integra en las generaciones jóvenes o intermedias.

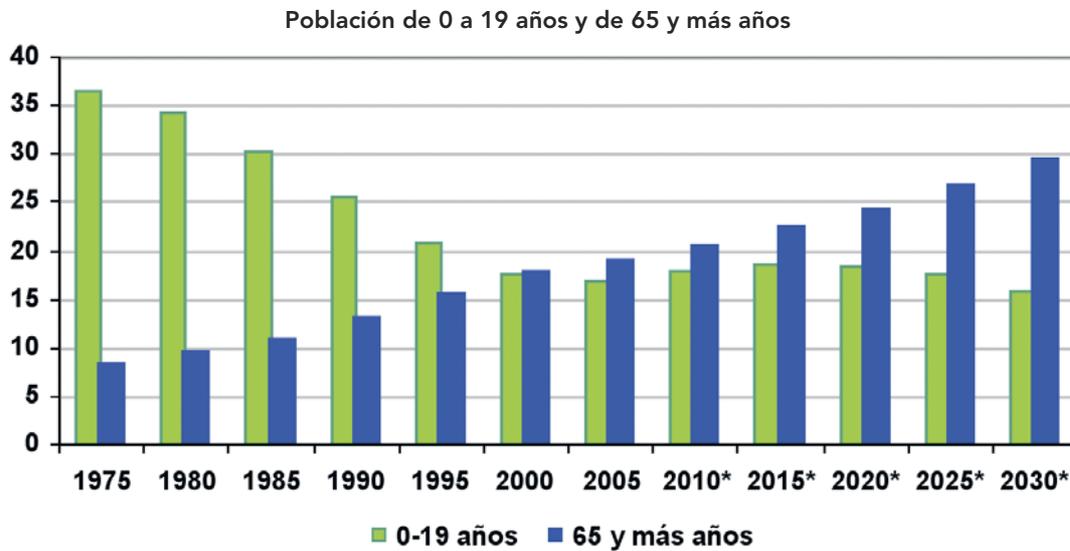
El envejecimiento de la población es el resultado de dos factores sociales altamente positivos. El **primero**, que la natalidad es algo deseado, no necesariamente algo sobrevenido. Las parejas en general y las mujeres en particular deciden libremente el tamaño y el momento de la maternidad, lo que ha supuesto un avance social extremadamente importante respecto al pasado. El **segundo**, que como resultado de los progresos en la atención médico-sanitaria, los niveles de vida y hábitos de salud, las personas viven más años

que en el pasado. Esos dos cambios positivos están en la base de una pirámide de población que tiende a estrecharse en su base como resultado de una menor natalidad y ensancharse por arriba, fruto de una mayor esperanza de vida

Si bien la población total se ha mantenido relativamente estable a lo largo de las tres últimas décadas, la pirámide de población se ha modificado sustancialmente. Hacia el futuro las tendencias señaladas continúan, lo que se traducirá en:

- Un fuerte incremento de las personas de más edad: Los mayores de 85 años supondrán en 2020 el 4% del total de la población, mientras en 1981 ese colectivo suponía el 0,5%.
- Un importante incremento del número de

LA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE GIPUZKOA SE HA MODIFICADO SUSTANCIALMENTE, HABIENDO PASADO EN TRES DÉCADAS DE SER UNA SOCIEDAD JOVEN A UNA MADURA. ESE CAMBIO, RESULTADO DE DOS ELEMENTOS POSITIVOS COMO SON LA MATERNIDAD DESEADA Y UNA MAYOR ESPERANZA DE VIDA, PODRÍA IMPLICAR UNA CIERTA PÉRDIDA DE DINAMISMO ECONÓMICO Y SOCIAL,...



personas mayores de 75 años: alcanzarán la cifra de 160.000 personas, el 8% de la población total.

- Desaceleración en el incremento de las personas entre 65 y 74 años: Pasarán de 210.000 a las 240.000 personas aproximadamente.

Mientras que en el año 1975 solamente el

8% de la población era mayor de 65 años, en la actualidad, alcanza el 20%. En el año 2020 se espera que la proporción sea uno de cada cuatro, 25%, y en el año 2030 del 29%.

Tal y como se ha señalado, el *primer elemento* que determina el envejecimiento de la población es la caída de la natalidad. Así, la tasa de fecundidad media (número de hijos por mujer en edad fértil) en la CAPV pasó de 2,7 en 1975 a escasamente 1,0 en el año 2000, cuando para asegurar un reemplazo generacional se precisa una ratio de 2,1 hijos por mujer. Dicho índice en la UE-25 fue de 1,5 en 2005. Según los escenarios demográficos desarrollados por Eustat para 2020, se prevé una ligera recuperación de la tasa de fecundidad en la CAPV frente a la caída experimentada en los veinte años precedentes.

El *segundo elemento* que determina el envejecimiento poblacional es el aumento de la esperanza de vida al nacer, fa-

...ADEMÁS
DE TENSIONAR EL
SISTEMA ACTUAL DE PENSIONES
Y GENERAR UN ELEVADO GASTO
FISCAL ADICIONAL. NO OBSTANTE,
ES IMPORTANTE ANALIZAR ESE CAMBIO
DEMOGRÁFICO TAMBIÉN COMO
UNA OPORTUNIDAD PARA GENERAR
NUEVAS ACTIVIDADES
ECONÓMICAS Y EMPLEO ■

PERSONAS

vorecido en las últimas décadas por los avances de la medicina, la farmacología, las nuevas tecnologías... y, en general, por la mejora del bienestar y la calidad de vida. Una persona nacida en el año 2000 tenía una esperanza media de vida de 76,4 años (para los hombres) y de 83,7 años (para las mujeres), mientras que si nació en el año 1975, tenía una esperanza media de vida de 70 años si era hombre y de 77 años si era mujer.

El envejecimiento de la sociedad confronta a las administraciones públicas con retos de gran calado, entre los que destacan los siguientes:

En primer lugar, la atención a las personas mayores. Como consecuencia de la masiva incorporación de la mujer al trabajo remunerado, la sociedad ha de prever un amplio sistema social de atención a las personas mayores. Dada la evolución de la composición y funciones de la familia, la tradicional disponibilidad femenina en el ámbito del hogar para realizar esa labor de cuidado a las personas mayores ha variado.

Los cambios sociales, de modos de vida y de convivencia, que se están produciendo tendrán una importancia capital en el apoyo informal que actualmente "atiende" a la mayoría de las personas en situación de dependencia. Ello generará una mayor presión a las instituciones de provisión de servicios formales de apoyo.

En segundo lugar, fuerte incremento del gasto sanitario ya que el colectivo de personas de mayor edad es el mayor demandante de recursos de medicina paliativa. Se necesita

mucho personal sanitario, espacios especializados y presupuesto público para atender la creciente demanda. Se prevé un mayor gasto asociado al crecimiento de la tasa de morbilidad hospitalaria y de las situaciones de dependencia.

Se producirán dos situaciones contrapuestas: por un lado, un incremento de personas mayores activas, autónomas, que gozan de elevados estándares de calidad de vida y buena salud (entre 65 y 75-80 años). Por otro lado, al mismo tiempo, un incremento de personas dependientes, como consecuencia de la mayor longevidad y de las enfermedades asociadas al proceso natural de envejecimiento (mayores de 75-80 años).

En tercer lugar, atención a la calidad de vida de unos colectivos que son demandantes de prestaciones de servicios públicos de calidad.

Finalmente, una vejez más prolongada de la población trae consigo una mayor acumulación en el tiempo de personas jubiladas, con las consiguientes repercusiones en los sistemas de pensiones:

- Así, el escenario tendencial apunta hacia un aumento moderado del gasto público en las pensiones hasta el año 2020 y un fuerte aumento de ahí en adelante, sobre todo entre los años 2025 y 2040. Se deduce un claro peligro para la sostenibilidad a largo plazo de las finanzas públicas, así como la estabilidad del conjunto de la economía.
- Lo anterior exigirá un aumento generalizado de la presión fiscal.

- Todo ello podría exigir la ampliación del periodo de cálculo de las pensiones, lo que conllevaría una disminución de la pensión media.

La sostenibilidad económica del modelo de pensiones y servicios sociales surge como una de las grandes interrogantes del diagnóstico estratégico de Gipuzkoa.

Ante esa situación, es preciso favorecer el fomento de la natalidad, lo que a su vez requiere mejorar el modelo actual de corresponsabilidad entre hombres y mujeres hacia la vida familiar y laboral.

Asimismo, es preciso reflexionar sobre el actual modelo de separación más o menos drástico entre la etapa laboralmente activa y la de la jubilación. Hacia el futuro, será necesario explorar modelos más permeables, de fronteras más difusas, de manera que el gran caudal de experiencia y conocimiento atesorado en las personas que cumplen 65 y más años siga siendo socialmente útil. Gipuzkoa dispone en la actualidad de organizaciones y grupos de personas con una alta capacidad de realizar propuestas e impulsar una renovación de la forma en que entendemos la tercera edad promoviendo una concepción más activa y de aprovechamiento social de toda su experiencia vital. De la misma forma, debemos empezar a considerar la rígida división que existe entre la época de estudios y formación y la época laboral entre los jóvenes, aspecto en el que otros países la realidad es diferente y una mayor parte de la juventud accede antes a ingresos laborales (en empleos a tiempo parcial, principalmente) y se incorpora antes al mercado de

trabajo compatibilizando esto con sus estudios.

Al mismo tiempo, es preciso ver de manera creativa en ese cambio demográfico una oportunidad de generar nuevas actividades económicas. La atención a las personas mayores – ocio, viajes, cuidados paliativos, desarrollo tecnológico etc.–, es ya y lo va a ser en mayor medida en el futuro un sector económico muy dinámico, así como una fuente de empleo muy importante.

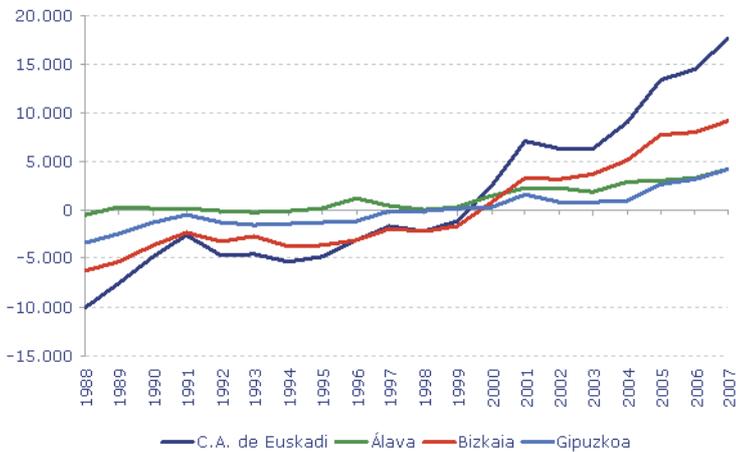
En definitiva, Gipuzkoa será en 2030 una sociedad más envejecida. En este sentido, la inmigración se perfila como un factor social muy válido que puede ayudar a compensar los desequilibrios demográficos y laborales.

■ Migración

El saldo migratorio de la CAPV comenzó a ser positivo en el año 2000. En el año 2008 se contabilizaban 132.000 residentes extranjeros en Euskadi, representando el 6,1% del padrón, aproximadamente la mitad que la media española.

En Gipuzkoa la población extranjera esa fecha era de 35.955 personas, en Bizkaia 58.562 y en Álava 22.840. La población inmigrante es mayoritariamente joven y sus tasas de natalidad son más elevadas que la media, lo que ha contribuido al incremento demográfico de la Comunidad Autónoma Vasca.

Los principales colectivos presentes en la inmigración en la CAPV son los rumanos, colombianos, marroquíes y bolivianos, todos ellos con comunidades por encima de las 12.000



Fuente: EUSTAT. *Estadística de Movimientos Migratorios Año 2007.*

personas en el total de la Comunidad Autónoma.

A la vista del progresivo envejecimiento de la población, la dificultad para atraer hombres y mujeres jóvenes de otros lugares podría suponer una dificultad importante para el desarrollo económico futuro de Gipuzkoa. Informes presentados por Confebask en el año 2008 – antes de irrumpir la actual crisis económica – estimaban que, en 2020, el déficit en la CAPV podría alcanzar una horquilla entre las 230.000 y las 330.000 personas. Los sectores previsiblemente más afectados serán el industrial, los servicios a las em-

MÁS
ALLÁ DE ASPECTOS
COYUNTURALES VINCULADOS A
LA ACTUAL CRISIS ECONÓMICA,
GIPUZKOA NECESITA CONFIGURARSE
COMO UNA SOCIEDAD ATRACTIVA Y
ABIERTA HACIA LA INMIGRACIÓN, YA
QUE SUS APORTACIONES SON
IMPRESINDIBLES PARA CUBRIR
NUMEROSAS DEMANDAS
SOCIALES...

presas y la atención sanitaria.

Al mismo tiempo, el acceso de las cohortes más jóvenes a una formación de alto nivel favorece objetivamente que muchos de esos jóvenes continúen su formación y/o primeros pasos profesionales fuera de Gipuzkoa y fuera del CAPV. Barcelona, Madrid, Londres, París, Berlín, Amsterdam, Nueva York... son lugares de gran atracción formativa-profesional-personal para sectores significativos de nuestra juventud.

Si bien, es positivo que esos jóvenes salgan al exterior a ampliar sus perspectivas profesionales y personales, es importante crear una sociedad suficientemente atractiva para que no se marchen definitivamente a otros lugares. Gipuzkoa ha de velar con políticas públicas adecuadas que aquellos jóvenes que en un momento dado han salido al exterior tengan los incentivos adecuados para retornar en el momento apropiado, enriqueciendo con su formación y experiencia el capital humano de Gipuzkoa. Es necesario, asimismo, favorecer la atracción de jóvenes de otras geografías aplicando políticas proactivas de inmigración.

Si bien la presencia de inmigrantes comunitarios y extracomunitarios en Gipuzkoa es todavía relativamente reducida, la creciente presencia de colectivos de otros países nos va

...EN
 UNA SOCIEDAD QUE
 ENVEJECE ACELERADAMENTE,
 LA INMIGRACIÓN APORTA
 PERSONAS JÓVENES CON UN
 ÍNDICE DE NATALIDAD MÁS
 ELEVADO, LO QUE CONTRIBUYE A
 MEJORAR SIGNIFICATIVAMENTE
 LA DEMOGRAFÍA
 GUIPUZCOANA ■

a confrontar en los próximos años con la necesidad de gestionar la multiculturalidad al objeto de favorecer procesos de integración avanzados. Para ello, será esencial aprender de los aciertos y errores de los diferentes modelos aplicados en aquellas sociedades europeas – alemana, francesa, británica...- que han tenido que enfrentar fenómenos inmigratorios de gran escala desde hace ya bastantes décadas.

En esa dirección, es importante que la Diputación Foral de Gipuzkoa, aunque de momento no tenga competencias directas en el tema, establezca redes de colaboración con los colectivos de inmigrantes existentes en el Territorio al objeto de ir conociendo de primera mano sus problemas y demandas.

■ Igualdad de género

En los últimos 30 años se ha producido un indudable proceso de incorporación de la mujer al mercado de trabajo. Entre los factores que han favorecido esa evolución están los

siguientes:

- El hecho de que actualmente en las familias con descendencia lo habitual sea que ambos padres trabajen;
- La proliferación de hogares de un único miembro, que obliga también a la emancipación laboral;
- El alto nivel educativo alcanzado, que motiva que ninguno de los cónyuges esté dispuesto a abandonar la carrera laboral.

Esta tendencia constituye una de las principales claves en el cambio de los patrones sociales y tiene repercusiones en uno de los grandes retos del envejecimiento poblacional: el cuidado de las personas dependientes.

En el caso de Gipuzkoa la incorporación masiva de la mujer al empleo remunerado ha sido uno de los principales cambios sociales de las tres últimas décadas. Mientras que en el año 1986 trabajaban en un empleo remunerado un total de 76.000 mujeres, en el año

LA INCORPORACIÓN DE
 LA MUJER AL TRABAJO
 REMUNERADO ES UNA REALIDAD
 SOCIAL CONSOLIDADA EN LAS COHORTES
 DE EDAD MENORES DE 45 AÑOS. ES,
 SIN DUDA, UNA DE LAS PRINCIPALES
 TRANSFORMACIONES SOCIALES
 OCURRIDAS EN GIPUZKOA EN
 LOS ÚLTIMOS 30 AÑOS Y EL
 PRINCIPAL VECTOR...

PERSONAS

2008 ascendían a 139.000. Mientras que en 1986 por cada mujer que trabajaba remuneradamente lo hacían dos hombres, en la actualidad la proporción es de cuatro hombres por cada tres mujeres.

Visto desde otra perspectiva, los 88.000 empleos netos que ha generado la economía guipuzcoana entre 1986 y 2008 han sido ocupados por 63.000 mujeres y 25.000 hombres, si bien hay que señalar que en muchas ocasiones los empleos femeninos han sido en términos relativos de baja calidad.

La incorporación al trabajo remunerado se percibe como una condición necesaria si bien no suficiente para alcanzar una situación de igualdad integral entre ambos géneros. En ese sentido, sigue existiendo una brecha salarial significativa que se resiste a desaparecer, así como la denominada *barrera de cristal* para acceder a puestos de alta responsabilidad en las empresas.

Asimismo, la violencia de género sigue ocasionando periódicamente sucesos dramáticos, si bien las instituciones y la sociedad se hallan mucho más movilizadas que antaño ante esa lacra social. Finalmente, otro aspecto en el que los avances han sido limitados ha sido el de la corresponsabilidad hacia la vida laboral y la doméstica, ya que el peso decisivo de los traba-

jos en el hogar los sigue realizando en general la mujer.

En el ámbito socio-cultural perviven en Gipuzkoa algunas actitudes retrógradas ante el tema de la igualdad. El caso paradigmático durante años ha sido el talante abiertamente hostil de una serie de sectores sociales hacia la renovación de los alardes tradicionales de Hondarribia e Irún, a pesar de las numerosas demandas realizadas en ese sentido por las instituciones vascas y guipuzcoanas. Esa actitud refleja la persistencia de sustratos culturales reacios a la modernización social en cuestiones de igualdad de género, aspecto que también pervive en una parte de las tradicionales sociedades gastronómicas típicas de nuestro entramado social.

La pervivencia de esas actitudes arcaizantes contrasta con el impulso hacia la igualdad que ha supuesto la consolidación de criterios de paridad en las principales instituciones democráticas vascas, como resultado de la aplicación de avanzadas normas legales aprobadas por el Parlamento vasco.

Hacia el futuro, el modelo social de referencia es el de los países nórdicos. Incorporación plena de la mujer al trabajo y centralidad del mismo, con mayores tasas de natalidad favorecidas por la existencia de prestaciones y servicios sociales de calidad.

■ Inclusión social

Los datos oficiales señalan que en Euskadi había a finales de 2008, 68.051 personas pobres, el 3,2% de la población, mientras que en

...POR
EL QUE HA AVANZADO
LA IGUALDAD DE GÉNERO
EN ESE TIEMPO. PERVIVEN, NO
OBSTANTE, DESIGUALDADES
SALARIALES SIGNIFICATIVAS ENTRE
HOMBRES Y MUJERES, ASÍ COMO
ELEMENTOS CULTURALES REACIOS
A LA MODERNIZACIÓN SOCIAL
ASOCIADA A LA
IGUALDAD ■

1986 la proporción era del 8,3%. De ellos, 15.976 viven en Gipuzkoa. Dentro de esta categoría se incluye aproximadamente uno de cada cuatro inmigrantes que, en la actualidad, viven en la CAPV. La comarca que concentra una mayor proporción de pobreza es el Gran Bilbao. En las de Gipuzkoa la proporción es significativamente menor que la media de la CAPV.

Las instituciones vascas han sido pioneras en la incorporación de medidas como la Renta Básica encaminadas a la mitigación de desigualdades sociales y económicas, tratando de paliar el problema del incremento de nuevos colectivos en riesgo de exclusión (personas mayores, dependientes, discapacidad, inmi-

personas en el conjunto de la CAPV.

El principio que ha prevalecido en las políticas sociales llevadas a cabo en el Territorio Histórico de Gipuzkoa ha sido el de equidad de acceso.

La demanda de servicios sociales en Gipuzkoa es creciente y el esfuerzo que se viene realizando en los últimos años para dotar de recursos a los servicios ha sido muy importante. Así, mientras que en el año 1988 el personal dedicado a estos servicios era de 4.165 personas, en el año 2007 era de 16.142. Mientras que el gasto total en aquella fecha fue de 51 millones de euros (1% del PIB), en el 2007 fue de 508 millones (2,3% del PIB). La parte más relevante del gasto es la que cubre la

Evolución del gasto en servicios sociales y personal dedicado en Gipuzkoa

	1988	1992	1996	2000	2004	2007
Total personal	4.165	5.948	6.989	8.428	12.118	16.142
Gasto total (miles de euros)	57.124	122.172	163.348	237.227	376.091	508.177
Gasto/Habitante (euros)	83,6	180,6	242,3	352,8	547,3	732,7
% Gasto/P.I.B.	1,0	1,6	1,6	1,7	2,2	2,3
Financiación del gasto						
% Financiación Pública	75,2	71,3	64,9	62,5	63,1	65,2
% Financiación Privada	27,8	28,7	35,1	37,5	36,9	34,8

grantes, familias mono-parentales etc.). Según datos de abril de 2008, el número de perceptores de renta básica en la CAPV era de 39.757, de los que 11.450 eran pensionistas cuya pensión iba a complementarse para alcanzar el 100% del salario mínimo interprofesional.

La fuerte crisis económica y de empleo que desde septiembre de 2008 se ha ido instalando en la economía vasca ha hecho que las previsiones en cuanto al número de perceptores de dicha renta para finales de 2009 sea de 48.000

oferta gestionada desde la red de los servicios sociales de base y la red de atención a la dependencia (centros de día, residencias de mayores y discapacidad, principalmente).

El colectivo que presenta discapacidad alcanza el 7% de la población de Gipuzkoa, un total de 48.572 personas en el año 2008. Gipuzkoa cuenta con una red altamente consolidada de atención a dicho colectivo en la que hay que destacar la labor de entidades de reconocida trayectoria como Aspace, Atzegi,

PERSONAS

**GIPUZKOA
ES UNA SOCIEDAD
ALTAMENTE COHESIONADA
DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL
BIENESTAR SOCIO-ECONÓMICO.
LA ELEVADA COHESIÓN SOCIAL
EXISTENTE EN NUESTRO TERRITORIO
HISTÓRICO ES UNO DE LOS
PRINCIPALES ACTIVOS HACIA
EL FUTURO ■**

Gautena, Gureak, ONCE o Katealegia.

Mantener un elevado nivel de cohesión social en Gipuzkoa en los próximos años en el contexto antes señalado – envejecimiento, dependencia, discapacidad etc.- va a requerir de importantes recursos públicos. La sociedad, a través de sus representantes políticos, ha de establecer las prioridades del gasto de unos recursos por definición limitados.

En ese sentido, el cuarto pilar del estado del bienestar- tras el sistema nacional de salud, el sistema de pensiones y el sistema educativo- consistente en garantizar a las personas dependientes un derecho universal y unas prestaciones básicas que les permitan llevar una vida más digna, ha supuesto un incremento notable del gasto público.

Las ayudas técnicas, la ayuda a domicilio, la tele-asistencia o las plazas residenciales, han pasado a ser un derecho de las personas dependientes, exigible ante las administraciones públicas, por lo que éstas han de contar con los recursos presupuestarios adecuados.

■ Euskera

El euskera, como elemento nuclear de la cultura vasca, ha conocido en Gipuzkoa un proceso de consolidación altamente positivo en las tres

últimas décadas. Si bien sigue necesitando ayuda por parte de las instituciones públicas, el punto de partida en el año 2009 es relativamente satisfactorio.

La población que en Gipuzkoa se reconoce euskaldun ha pasado de representar el 40% en 1981 al 53% en el año 2006. En cifras absolutas el incremento ha sido de 86.431 personas. Además, las que se consideran euskaldunes en un nivel menos avanzado han aumentado en otras 14.580 personas. Es decir, en la actualidad tres de cada cuatro personas de Gipuzkoa se consideran euskaldunes.

A pesar de que el nivel de conocimiento ha mejorado sustancialmente, la utilización del euskera en las familias no evolucionó de la misma manera durante un tiempo ya que en muchas de ellas existía un *gap* generacional, al no hablarlo los padres. No obstante, ese *gap* ha remitido en los últimos años ya que las primeras generaciones que se formaron en las ikastolas ya han accedido a la paternidad.

La oferta cultural, mediática y sobre todo lo relacionado con las tecnologías de la información y la comunicación se canaliza en inglés y castellano, por lo que el euskera compite en ese

**EL EUSKERA SE HA
REVITALIZADO SUSTANCIAL-
MENTE EN LAS TRES ÚLTIMAS
DÉCADAS, PERO COMPITE EN
CONDICIONES DESFAVORABLES
EN LOS ENTORNOS DE LA CULTURA
DE MASAS Y LAS TIC ■**

terreno en condiciones desfavorables. Por ello, los esfuerzos se centran en seguir avanzando en su normalización, ampliando su uso más allá de los espacios de obligatoriedad.

■ Emancipación vital

La juventud de Gipuzkoa, la juventud vasca, se emancipa mucho más tarde que la juventud de otras sociedades europeas, singularmente las nórdicas y anglosajonas. Estimaciones preliminares calculan que cerca del 50% de los jóvenes entre 18 y 30 años siguen viviendo en el hogar paterno. Los jóvenes si no alcanzan la emancipación vital que significa ser dueños de su espacio, de sus decisiones, de su dinero, de sus relaciones y en consecuencia de su vida, están perpetuando un estado de adolescencia tardía. Su adecuada maduración como hombres y mujeres adultos requiere que abandonen el "nido familiar" en el momento biológico adecuado.

El dinamismo de las economías y sociedades norte-europeas, británica y norteamericana tiene múltiples razones pero, sin duda, una de ellas tiene que ver con el hecho de que sus jóvenes se emancipan vitalmente en el momento en que se hacen mayores de edad. En esos países de referencia numerosas políticas públicas relacionadas con la vivienda, la educación, las ayudas a la emanci-

pación etc., están dirigidas a facilitar esa transición.

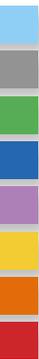
La dificultad en la emancipación vital de la juventud guarda una relación estrecha con el precio de la vivienda especialmente la de alquiler, por lo que se debería considerar la necesidad de una apuesta pública por poner en el mercado pisos de alquiler a precios asequibles para las personas jóvenes o facilitar ayudas económicas a los jóvenes para que puedan emanciparse.

Una segunda dificultad es de tipo cultural. En numerosas familias de nuestro entorno predomina un talante "proteccionista" hacia los hijos, no alentándoles hacia la emancipación. Por ello, es necesario un debate social que favorezca un cambio cultural en el sentido de poner socialmente en valor la importancia de que los hombres y mujeres jóvenes sean capaces de enfrentar las dificultades de la vida fuera de la seguridad del hogar de los padres.

En paralelo al problema de la tardía emancipación vital está el de la creciente dificultad que encuentran los y las jóvenes para ocupar puestos de responsabilidad en la sociedad.

Las empresas, las instituciones y entidades de nuestro Territorio Histórico tienen dificultad para ofrecer a los jóvenes puestos de responsabilidad acordes a su formación y méritos personales.

**LA GENTE JOVEN
DE GIPUZKOA ENCUENTRA
GRANDES DIFICULTADES
PARA EMANCIPARSE VITALMENTE,
LO QUE NOS CONFRONTA CON
UN FALLO SOCIAL QUE ES
PRECISO ENFRENTAR ■**



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

■ Desarrollo económico y modelo productivo

El Producto Interior Bruto de Gipuzkoa se ha más que duplicado en términos reales a lo largo de las casi tres décadas transcurridas desde 1980. Entre 1980 y 2007 el crecimiento real medio anual fue del 2%, distinguiéndose dos grandes etapas hasta la irrupción del cambio de ciclo en el último cuatrimestre de 2008:

- De 1980 a 1993, se produjo una fuerte reconversión industrial en sectores que habían sido claves en el desarrollo económico – siderurgia, naval-. Se produjo, asimismo, la incorporación a la Europa Comunitaria. El crecimiento medio en este período fue del 2%.
- De 1994 a 2008, Gipuzkoa aprovechó plenamente el creciente marco de integración internacional y durante ese período aumentó su PIB a un ritmo del 4% anual. En esa etapa, el valor de las exportaciones anuales medido en términos nominales pasó de 1.742 millones de euros a 6.324 millones. En el año 2008, antes de la irrupción de la crisis económica, la tasa de cobertura de las exportaciones frente a las importaciones era del 157%. Gipuzkoa ha contado en ese largo período expansivo con una economía abierta y competitiva.

La industria sigue representando la tercera parte del PIB, proporción que se ha mantenido estable a lo largo de la última década. Los mercados de cabecera que han traccionado la exportación guipuzcoana han sido Francia, Alemania, Italia y Reino Unido. Los

cinco subsectores económicos decisivos para el mercado exportador de la industria han sido el automóvil, aparatos domésticos, equipos de transporte, maquinaria y equipos energéticos, todos ellos maduros.

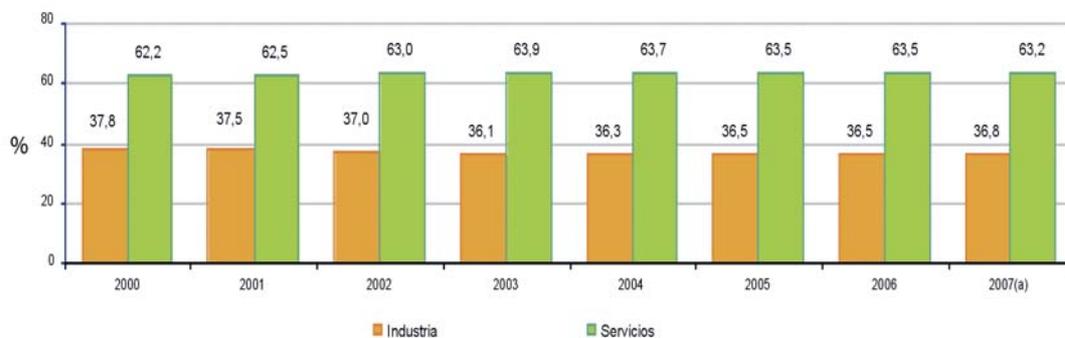
Ahora bien, la presencia exportadora o inversora en los países BRIC – Brasil, Rusia, India y China – ha sido mínima. Ese dato es importante ya que países como China, India, Brasil, México, Rusia, Golfo Pérsico y Sudáfrica van a conocer en los próximos años el surgimiento y consolidación de amplias clases medias, al tiempo que consolidan su avance industrial y tecnológico. La demanda industrial y de servicios por parte de esos países va a ser un componente fundamental en la demanda agregada global.

La vinculación existente por parte de la industria a sectores económicos maduros o tradicionales implica una dificultad real para mantener su peso en la actividad económica, así como sus empleos, existiendo un riesgo alto de deslocalización productiva. La dificultad proviene del hecho de que una serie de países competidores en Asia o en Europa del Este están en condiciones de ofertar productos con un nivel tecnológico equivalente al nuestro con precios más competitivos debido a que disponen de mano de obra más económica.

Durante el largo ciclo expansivo mencionado, los principales **sectores industriales** han sido:

- Metalurgia y artículos metálicos: relevancia económica, capacidad de arrastre y di-

Estructura porcentual, servicios-industria (descontando el peso de construcción)



Fuente: Eustat. Cuentas económicas

Relación de importaciones y exportaciones



Fuente: Eustat. Estadísticas de Comercio Exterior

namismo. Proveedor de las grandes líneas de actividad industrial, como automoción, maquinaria, equipos de transporte,...

- Construcción: capacidad de arrastre, para desarrollar obra civil e infraestructuras y edificación.
- Material eléctrico: dinamismo económico y capacidad tractora. Proveedor especializado de sec-

**GIPUZKOA
PRESENTA UN BUEN
PUNTO DE PARTIDA PARA
COMPETIR EFICAZMENTE EN
LA ECONOMÍA GLOBAL, SI BIEN
EXISTEN DEBILIDADES IMPORTANTES
QUE HAN DE SER TENIDAS EN
CUENTA Y RECONDUcidas ■**

tores industriales.

- Maquinaria: relevancia económica, capacidad de arrastre y penetración internacional. Junto con sus proveedores, constituye un Cluster importante.
- Material de transporte: relevancia económica, capacidad de arrastre y dinamismo. Junto con sus proveedores, constituye un Cluster importante. Los principales sec-

tores proveedores de las empresas han sido:

- Servicios a empresas: capacidad tractora, dinamismo económico y aportación al PIB y al empleo. Son una parte fundamental de la innovación.
- Transporte y comunicaciones: movilidad física y virtual.
- Banca para las personas y las empresas: capacidad tractora como input indispensable.

En las últimas décadas se ha producido un **avanzado proceso de terciarización** de la economía, debido a:

- La complejidad de la realidad económica y productiva, que requiere de servicios más especializados que no pueden estar en la estructura de cada empresa, sino que se demanda en cada momento y necesidad.
- La racionalidad productiva que ha generado el fenómeno del *outsourcing* o externalización, sacando de la estructura de las empresas aquellas actividades que no pertenecen al eje central de su actividad.
- La complejidad de la realidad social y la demanda creciente de servicios de atención a las personas que desbordan el ámbito familiar.

A este hecho no ha sido ajena la economía de Gipuzkoa de forma que, en la actualidad, prácticamente dos tercios de su empleo pertenecen al sector servicios. En este sentido, cabe destacar:

- Las actividades de servicios de mercado: comercio, servicios a empresas, hostelería y transporte, que destacan por su capacidad de generar empleo (más de un tercio del total).

- Los servicios ligados a la acción de la administración: educación, sanidad y administración pública son, asimismo, importantes demandantes de empleo (un sexto del total)

La industria mantiene un elevado volumen de ocupación – cerca de la tercera parte del empleo de Gipuzkoa-. Destaca la contribución de los sectores de metalurgia y maquinaria. Por lo que se refiere al número de empresas, el crecimiento ha sido constante, pasando entre 1995 y 2007 (2008) de 47.960 a 71.125 (72.137) establecimientos. No obstante, y aunque poco a poco se redimensiona el tamaño medio, sigue prevaleciendo la PYME.

El 84,8% del empleo generado en Gipuzkoa (descontado el sector primario) se corresponde con empresas con sede social guipuzcoana. Se trata de un tejido empresarial altamente arraigado en el territorio. Esta proporción es aún mayor en las empresas ligadas a la industria manufacturera (96,7%) y disminuye en el sector de transportes y comunicaciones (79%).

Es preciso mencionar, asimismo, la importancia económica y de empleo que significa la Corporación Mondragón. MCC es un grupo de cooperativas y empresas originario de Gipuzkoa, actualmente extendido por España y otros países. La Corporación Mondragón está compuesta por 264 empresas y entidades que se dividen principalmente en tres sectores, financiero, industrial y distribución, además de abarcar también las áreas de investigación y formación.

Aceptada la vocación industrial de Gipuzkoa a medio y largo plazo, el debate actual se sitúa

en la función a desarrollar dentro de la cadena de valor – productos de alto valor añadido –, así como en la especialización/ diversificación sectorial. Desde cualquiera de las dos perspectivas, la industria guipuzcoana tiene que conocer una transformación radical en los próximos 20 años siguiendo o profundizando algunos de los cambios que ya se han empezado a producir:

- Por un lado, avanzando en la innovación y sofisticación tecnológica de los productos actuales; propiciando el desarrollo de la eco-innovación radical para construir una industria sostenible alternativa (coches eléctricos, híbridos, energías renovables...); desarrollando un nuevo tejido industrial a partir de los incipientes desarrollos científicos y tecnológicos en torno a la biotecnología, las nanociencias, las neurotecnologías.
- Por otro lado, las nuevas tecnologías aplicadas a las necesidades sociales abren amplias posibilidades de desarrollo para la producción de bienes y servicios en el ámbito de los servicios personales, la salud, la autonomía de las personas con discapacidad, el ocio y el turismo.

Asimismo, se considera fundamental preservar valores intangibles que han estado históricamente en la base de la prosperidad alcanzada por Gipuzkoa, tales como trabajo, esfuerzo y riesgo.

Se constata, en ese sentido, que los valores dominantes hoy día en los medios de comunicación de masas alejan a la juventud en buena medida de esos valores. Estamos inmersos, más allá de aspectos coyunturales y

más allá de los tópicos al uso, en una sociedad caracterizada por grandes dosis de hedonismo, afán de ocio e individualismo. Los jóvenes ven un día sí y otro también que triunfar en un programa de moda reporta más beneficios que esforzarse en una carrera de investigación o en la vida profesional en una fábrica metalúrgica. En el *mejor* de los casos se busca el acomodo en una función pública percibida como paradigma de la seguridad y tranquilidad en el desempeño profesional.

El trabajo habría de ser percibido socialmente como el principal vector de integración social, de realización profesional, así como un componente importante de la propia maduración personal. El espíritu de auto-superación, el esfuerzo sostenido y perseverante, el deseo de conocer y formarse continuamente, habrán de ser alentados no sólo por sus efectos directos en la generación de prosperidad material, sino como elementos imprescindibles en la configuración de personas maduras, responsables, que se preocupan y participan en las necesidades de la comunidad.

LA
INDUSTRIA
GIPUZCOANA TIENE QUE
CONOCER UNA
TRANSFORMACIÓN RADICAL EN LOS
PRÓXIMOS 20 AÑOS SIGUIENDO O
PROFUNDIZANDO ALGUNOS DE LOS
CAMBIOS QUE YA SE HAN
EMPEZADO A PRODUCIR ■

PROSPERIDAD ECONÓMICA

■ Investigación, desarrollo e innovación

La *Red vasca de ciencia, tecnología e innovación* aglutina un conjunto de entidades dedicadas a investigar y generar conocimiento, con el objetivo de trasladar los resultados de sus investigaciones a la sociedad, especialmente al tejido empresarial. El eje que va del *conocimiento al mercado* se podría expresar como: conocimiento/ largo plazo/ creación. Innovación/ medio plazo/ transferencia. Aplicación industrial/ corto plazo/ explotación.

La apuesta por la investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación es un hecho consolidado, si bien presenta todavía importantes debilidades. En el año 2007, Gipuzkoa invirtió en I+D+i 447 millones de euros del total de 1090 millones invertidos en Euskadi.

En Gipuzkoa los parques tecnológicos y Centros de Empresas e Innovación, concentran un buen número de los establecimientos pertenecientes a la *Red Vasca de Ciencia Tecnología e Innovación*.

En el parque tecnológico de Miramón en Donostia, se desarrollan proyectos de investigación punteros en colaboración con entidades como el MIT, o la Agencia Espacial Europea y participa activamente en la creación de empresas de base tecnológica. Acoge el Centro de Estudios Aranzadi, el Fraunhofer-VicomTech, Inasmet, Inbiomed, Ceit, Cidetec, ITEA, Tecnolat, la Universidad de Navarra, el centro de I+D en turismo CIC Tourgune, y los de investigación en ciencias y tecnologías CIC

Microgune, CIC Nanogune y CIC Biomagune.

Además, el territorio cuenta con otros agentes relevantes en el sistema científico-tecnológico como el Polo Garaia y otros espacios comarcales de innovación, BIC Berrilan, Saiolan, Ikerlan, Ideko, Tekniker, Cidemco, Lortek, CIC marGUNE, Fatronik, Instituto BioDonostia, Ingema o Fundación Matia.

De igual forma, destaca la aportación de las unidades de I+D empresariales, que trasladan los resultados de sus investigaciones a la actividad empresarial con lo que contribuyen decisivamente al desarrollo de nuevos productos, materiales y procesos productivos. Hay 14 unidades de I+D empresariales pertenecientes a la *Red Vasca de Ciencia Tecnología e Innovación*.

La creación de centros como el nuevo hospital Oncológico, Kutxaespacio, o el lanzamiento de la Facultad de ciencias gastronómicas son también ejemplos de esa

LA APUESTA POR LA
INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA,
EL DESARROLLO TECNOLÓGICO
Y LA INNOVACIÓN ES UN HECHO
CONSOLIDADO EN GIPUZKOA. EN LOS
ESTABLECIMIENTOS GUIPUZCOANOS
VINCULADOS A LA RED VASCA
DE CIENCIA TECNOLOGÍA E
INNOVACIÓN TRABAJAN MÁS
DE 5.400 PERSONAS. ...

vocación de Gipuzkoa por aprovechar nuevas oportunidades y ocupar espacios de vanguardia en los ámbitos de la salud y la divulgación cultural.

Las debilidades del sistema se reflejan en un dato objetivo. Si bien se está por encima de la media comunitaria en inputs (inversiones, personal científico-técnico, instalaciones) se está por debajo de la media en outputs (patentes, publicaciones, transferencias a las empresas, investigadores egresados a las empresas).

Se identifica una cierta *endogamia* o escasa capilaridad relacional entre el mundo de la empresa, la universidad y los centros tecnológicos, lo que sin duda no favorece la culminación en aplicaciones de mercado de los avances que se consiguen en la generación de conocimiento y desarrollo tecnológico. Dicho con otras palabras, la capacidad de convertir el conocimiento en proyectos empresariales, de generación de riqueza a través del tejido empresarial es todavía escasa.

Gipuzkoa ha dado pasos importantes para avanzar hacia un modelo económico basado en el conocimiento. La ciencia, la tecnología y la innovación son sus pilares, así como una industria de elevado contenido tecnológico en los procesos de fabricación, orientada hacia sectores emergen-

tes, abierta a la competencia internacional. En ese sentido, la apuesta por sectores emergentes como las nanotecnologías, biotecnologías, TIC, energías renovables y eficiencia energética, neurociencias... es fundamental.

Asimismo, es imprescindible orientar con decisión la capacidad exportadora de la industria guipuzcoana hacia los mercados de los países BRIC – Brasil, Rusia, China e India–, ya que su demanda de bienes y servicios en las dos próximas décadas va a ser extraordinariamente importante.

Disponer de una política fiscal propia es una notable fortaleza en el desarrollo de la transformación de nuestra economía hacia el conocimiento y la innovación.

■ Educación

La oferta universitaria en Gipuzkoa está integrada por cuatro universidades, tanto de carácter público (Universidad del CAPV/ Euskal Herriko Unibertsitatea) como privado (Universidad de Mondragón, Universidad de Navarra y Universidad de Deusto).

En total, suman nueve facultades, seis escuelas universitarias, tres escuelas técnicas superiores y un centro de educación universitaria a distancia (UNED).

A partir del bienio 1997-1999, con un máximo de 25.000 matricula-

... EN EL AÑO 2007, EL TERRITORIO HISTÓRICO ALCANZÓ EL 2,05% DE SU PIB EN SU ESFUERZO INVERSOR EN I+D+i, MIENTRAS QUE LA MEDIA DEL CAPV FUE DE 1,65% Y LA DE LA UNIÓN EUROPEA DEL 1,84% ■

ciones, la tendencia del alumnado universitario ha sido decreciente debido al descenso de la natalidad iniciado a mediados de los 80. En el curso 2007/08, se alcanzó la cifra de 19.000 estudiantes universitarios, a los que habría que sumar los que cursan estudios de doctorado o postgrado.

Las licenciaturas han ido perdiendo peso a lo largo de la última década, en favor de estudios de corte más técnico tales como arquitectura o ingenierías (tanto de ciclo largo como medio) e incluso diplomaturas, propiciado en parte por la ampliación de la oferta

El número de estudiantes matriculados en formación profesional viene disminuyendo de forma continuada, fundamentalmente como consecuencia del descenso de los índices de natalidad de principios de la década de los noventa.

Debido a esa evolución, numerosas empresas guipuzcoanas han tenido, antes del cambio de ciclo económico en el último trimestre de 2008, problemas para cubrir puestos de carácter técnico como soldadores, ajustadores de maquinaria, expertos electrónicos, torneros, fresadores, caldereros y programadores, por citar algunos ejemplos.

En la actualidad, el sistema universitario vasco está inmerso en el proceso de adaptación al espacio europeo de educación superior. Llevan varios años preparando esa adaptación, implicando al profesorado y al alumnado en un proceso que significa un profundo cambio de las metodologías docentes. En 2010 desaparece el actual catálogo de titulaciones, por lo que la universidad está pre-

parando la nueva oferta, para lo cual se tendrán que verificar el diseño de las nuevas titulaciones. En la UPV hay unas 100 titulaciones que hay que adaptar,

En cuestión de metodología docente supondrá un cambio de la enseñanza tradicional, transitando desde un modelo presencial, con lecciones basadas principalmente en la oratoria, hacia un modelo de enseñanza más participativa, donde se dará más interacción entre el profesorado y el alumnado, fomentando una mayor implicación de ambos colectivos mediante el trabajo conjunto y el desarrollo de capacidades personales.

Considerando el cambio de la oferta docente, se está pasando de un catálogo de grados donde están muy estructuradas las enseñanzas que se deben impartir a una situación que amplía la posibilidad de diseñar lo que específicamente quiere la universidad enseñar, teniendo en cuenta para ello el entorno socio-económico cercano, lo que está demandando la sociedad.

Según un estudio del Centro Europeo para el Desarrollo de la Formación Profesional (CEDEFOP), la mayoría de los nuevos puestos de trabajo durante el período 2006-2020 requerirán una cualificación de alto nivel:

- *Se produce un incremento generalizado de los niveles de cualificación en la mayoría de los puestos de trabajo y en todas las categorías laborales, incluidos los puestos situados en los niveles inferiores de las categorías profesionales.*
- *Los puestos de trabajo elementales irán*

siendo ocupados cada vez con mayor profusión por los trabajadores con cualificaciones intermedias.

- En 2020, para el 31,5 % de los puestos de trabajo se requerirá una cualificación elevada y en el 50 % una cualificación intermedia. La demanda de puestos escasamente cualificados registrará una disminución, desde el porcentaje del 33% en 1996, hasta el de un 18,5 % en 2020.
- La demanda de profesionales de alta cualificación se hará cada vez más patente en relación con las materias más técnicas y científicas.
- Al mismo tiempo, el énfasis en la creatividad, la imaginación y la innovación para la resolución de problemas impulsará la inclusión de otras materias vinculadas a actividades más creativas (música, arte, etc.), como herramienta para fomentar el desarrollo de estas competencias y habilidades en las personas.

El soporte de una economía orientada al conocimiento y la innovación son las personas. Es la economía de las personas. En consecuencia, es preciso desplegar un esfuerzo sistemático de capacitación de la población para integrarse

EL SISTEMA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN EXISTENTE EN LA ACTUALIDAD HA DE ACOMETER UN CAMBIO PROFUNDO EN LAS DOS PRÓXIMAS DÉCADAS PARA TRACCIONAR A GIPUZKOA HACIA LA ECONOMÍA BASADA EN EL CONOCIMIENTO. LOS DIFERENTES NIVELES EDUCATIVOS ENFRENTAN RETOS IMPORTANTES...

en una actividad económica en continua transformación, buscando generar de manera sistemática empleo de calidad para todas ellas.

La actual evolución de las economías industriales avanzadas muestra que las industrias y organizaciones basadas en el conocimiento pronto generarán más de la mitad del producto interior bruto y del empleo total. En este sentido, la competencia en el mercado por parte de economías emergentes como China e India ya ha dejado de basarse únicamente en el coste para hacerlo también en la especialización y el valor añadido.

La transición hacia una economía del conocimiento afecta a los individuos, planteándonos nuevos retos y la necesidad de desarrollar competencias, tanto instrumentales (capacidad de comprender y utilizar información, trabajo en equipo, resolución de problemas) como más específicas (ciencia, ingeniería, TIC). Sus conocimientos, adaptabilidad, capacidad para generar ideas innovadoras...

serán elementos determinantes del capital humano en el inmediato futuro.

En ese sentido, entre las cualidades que se van a demandar crecientemente a las personas están:

- Interactuar en mayor grado con la información y la tecnología;
- Habilidades que complementen a las TIC y aporten

- un valor añadido a su simple uso;
- Dominar nuevos conocimientos e idiomas.

En esa dirección será necesario:

- Promover la creación de un entorno cultural y de valores que fomente el conocimiento, la educación y la formación en la sociedad;
- Desarrollar políticas de empleo centradas en las personas y en sus necesidades de formación como parte de su proyecto vital;
- Consolidar un entorno cultural que valore y promueva el emprendizaje empresarial, especialmente en los sectores intensivos de conocimiento y tecnología.
- Fortalecer un sistema de aprendizaje a lo largo de toda la vida que permita segundas y terceras oportunidades para reciclarse formativa y profesionalmente.

En definitiva, en un horizonte de 20 años Gipuzkoa, la CAPV, necesita ubicarse en la frontera del conocimiento, identificando aquellos ámbitos en los que situarse en un nivel *world class*, liderando la generación de conocimiento y el desarrollo tecnológico en ellos.

En esa dirección, será imprescindible atraer talento internacional de primer nivel, profundizando y ampliando las políticas ya iniciadas a nivel del Gobierno vasco, como la deno-

minada Ikerbasque. Las Universidades existentes en el Territorio Histórico han de desempeñar un papel fundamental en hacer posible ese gran objetivo.

■ Empleo

Desde 1985 el empleo en Gipuzkoa ha crecido de forma continuada, con excepción del periodo comprendido entre 1993 y 1997, y desde el cuarto trimestre de 2008, momento en el que cambia el ciclo económico y la economía guipuzcoana comienza a adentrarse en la actual crisis económica.

La estructura del empleo según la edad pone de manifiesto dos hechos:

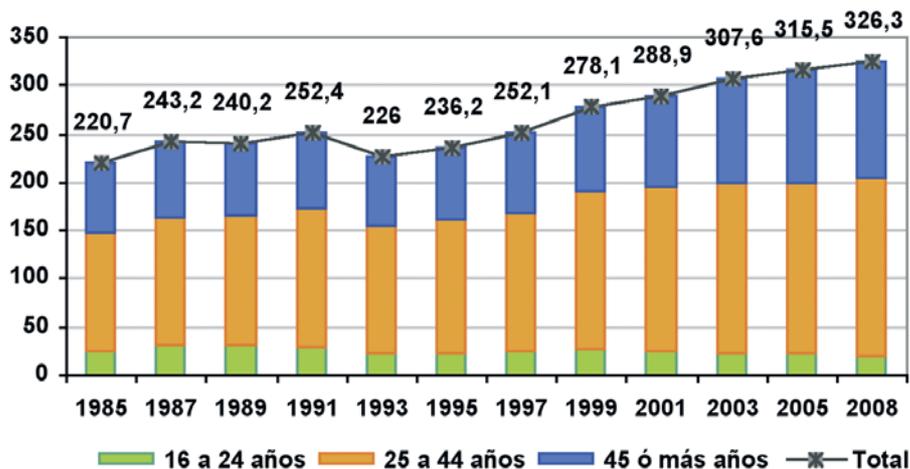
- La mejora global de la ocupación, de forma que el colectivo de más de 45 años crece porque es demográficamente creciente pero también porque se mantiene activo.
- Disminuye la aportación relativa de la población más joven, resultado

de su reducción progresiva (efecto derivado del descenso de la natalidad), pero también porque se mantienen dentro del sistema educativo durante un mayor periodo.

La evolución de la situación de estabilidad

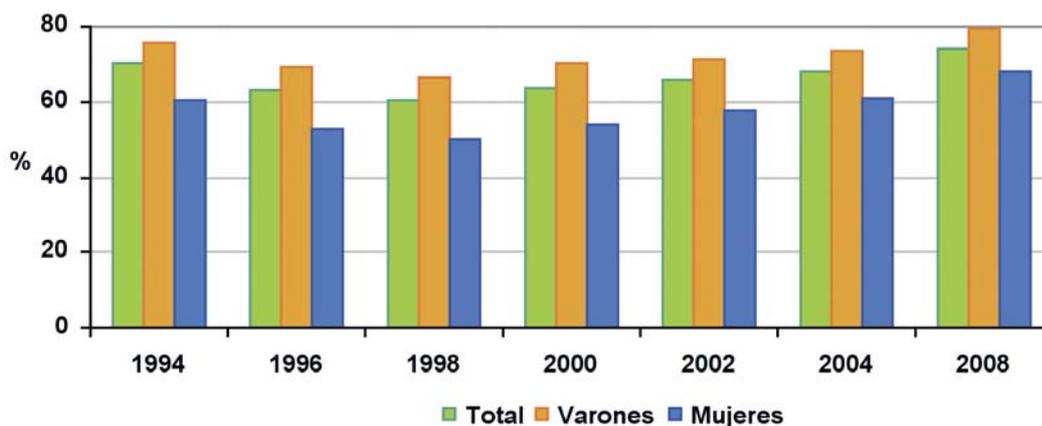
...PARA PODER
RESPONDER A LA NECESIDAD
DE HACER REALIDAD LA SOCIEDAD
DEL CONOCIMIENTO Y PODER
CONSTRUIR ASÍ UN TERRITORIO
COMPETITIVO QUE DE LAS MAYORES
OPORTUNIDADES DE DESARROLLO
PERSONAL Y PROFESIONAL A
SUS PERSONAS ■

Población ocupada según edad



Fuente: Eustat. Encuesta de Población en Relación con la Actividad.

Población asalariada con contrato indefinido



Fuente: Eustat. Encuesta de Población en Relación con la Actividad.

laboral de la población asalariada es el resultado de dicho crecimiento. Entre 1994 y 1998, la participación de los asalariados con contrato indefinido retrocede del 63,1% al 60,3%. De hecho, no se recupera hasta 2000 (63,7%). A partir del año 2000, la partici-

**EN EL PERÍODO
COMPRENDIDO ENTRE 1985
Y 2008 LA ECONOMÍA
GIPUZCOANA HA GENERADO
MÁS DE 100.000 EMPLEOS NETOS,
QUE HAN SIDO OCUPADOS
MAYORITARIAMENTE
POR MUJERES. ...**

pación de la población asalariada con contrato fijo crece continuamente y en 2008 es del 74,1%. Las dos últimas décadas suponen un momento histórico en cuanto a la integración en el mercado laboral de las cohortes de edad más

...ANTES
DEL CAMBIO DE CICLO
OCURRIDO A FINALES DE 2008,
UNA PROPORCIÓN SUPERIOR A
TRES DE CADA CUATRO CONTRATOS
LABORALES ERAN FIJOS. ASIMISMO,
UNA DE CADA TRES PERSONAS
TENÍA ESTUDIOS
SUPERIORES ■

numerosas y de la mujer. De hecho, este porcentaje es sensiblemente más alto en el colectivo masculino (79,2%), más envejecido e industrial, que en el femenino (67,9%), más joven y de servicios.

La cualificación de la población ocupada ha mejorado de manera sustancial a lo largo de las dos últimas décadas. Así, de las 326.000 personas ocupadas en 2008 en Gipuzkoa aproximadamente la tercera parte tienen estudios superiores.

La definitiva incorporación de las mujeres jóvenes al trabajo remunerado – en la actualidad supone el 43% de la población ocupada – y la incorporación de las cohortes del *baby boom* supondrá una mejora progresiva de los niveles de formación de los trabajadores. La población mayor de 50 años es la menos formada y en los próximos años se acercará a la edad de retiro.

■ **Emprendimiento empresarial**

Según datos del Informe Global Entrepreneurship Monitor (GEM) sobre la actividad empre-

dedora, Gipuzkoa ha experimentado en los últimos años un importante crecimiento de su nivel de emprendizaje. De hecho, la tasa de actividad emprendedora en 2007 alcanzó el 9,2%, situándose en puestos muy avanzados al compararla con otras realidades del entorno. Entre 2004 y 2007 esta tasa se ha triplicado en nuestro Territorio Histórico. En la caracterización personal de los emprendedores guipuzcoanos destaca el componente masculino, la edad intermedia y un nivel de formación medio-alto.

El crecimiento de la tasa de emprendizaje en los últimos años se ha debido en gran medida a la potenciación del espíritu emprendedor en el conjunto de la sociedad guipuzcoana, con programas de actuación concretos en áreas como los jóvenes emprendedores, la mujer emprendedora o las spin-offs tecnológicas. Aún así, todavía queda un amplio recorrido de mejora, sobre todo

GIPUZKOA HA
PROGRESADO EN LOS
ÚLTIMOS AÑOS DE MANERA
SIGNIFICATIVA
EN SU ACTIVIDAD EMPRENDEDORA,
ACTUALIZANDO EL IMPORTANTE LEGADO
DE ESPÍRITU EMPRENDEDOR QUE HA
EXISTIDO EN GENERACIONES
ANTERIORES. HACIA
EL FUTURO SERÁ PRECISO
FOMENTARLO EN ÁMBITOS DE
ALTO NIVEL TECNOLÓGICO Y
CREATIVO ■

en actividades de futuro y empresas de base tecnológica relacionadas con el medioambiente, el sector de la salud dirigida a la tercera edad, biotecnología, etc.

■ Conexión a la red global

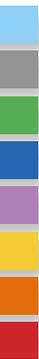
En los últimos 15 años se ha vivido un importantísimo desarrollo de la sociedad de la información y las nuevas tecnologías. El grado de cumplimiento de los objetivos marcados por la Estrategia i-gipuzkoa2010 ha sido positivo. La mitad de la población de Gipuzkoa de 15 y más años es usuaria de internet (46,4%), lo que supone unos 300.000 internautas. A lo largo de la presente década, el porcentaje ha aumentado en veinticuatro puntos. En el colectivo de 45 y más años, únicamente el 23% de la población utiliza internet, con un incremento muy moderado durante los últimos años. Los niveles de utilización también se reducen de forma significativa entre la población con menor nivel de instrucción (6%) y entre la población inactiva y parada (17%). Por tanto, persiste la brecha digital que separa en el uso de las NTIC a los más jóvenes y mejor formados de los mayores y menos formados.

Aunque los indicadores posicionan bien a Gipuzkoa, todavía se encuentra alejada de los de países líderes (Suecia, Dinamarca, Finlandia) o Estados Unidos. Gipuzkoa supera los índices de la Unión Europea en conectividad de los hogares, con una apreciable mejora en los últimos años, destacando en el impulso de las conexiones de banda ancha.

La utilización de las TIC en las empresas también ha avanzado de forma acelerada en la última década, con resultados más positivos que en el ámbito de las personas. El acceso a internet mediante conexiones de banda ancha (uno de los principales objetivos de la Estrategia i-gipuzkoa2010) supera el 80%. No obstante aplicaciones más avanzadas, como el comercio electrónico o sitios web con altas prestaciones, no han despegado suficientemente.

El reducido tamaño de las empresas y la tecnología y destino de los bienes y servicios condiciona el grado de avance en el uso de las TIC. En general, se observa que la utilización en el ámbito productivo y de gestión es superior al uso comercial. En comparación con la media de la UE y los países más avanzados (UE5+) la situación de las empresas guipuzcoanas es similar en el acceso a Internet y claramente más favorable en la calidad de la conexión disponible (banda ancha) y en disponibilidad de Extranet, reflejando la capacidad competitiva y del proceso de modernización continua de las empresas guipuzcoanas.

**LOS INDICADORES
POSICIONAN POSITIVAMENTE A
GIPUZKOA EN CONECTIVIDAD A LA RED,
TANTO EN PERSONAS COMO EN EMPRESAS,
SI BIEN TODAVÍA NOS ENCONTRAMOS
ALEJADOS DE LOS NIVELES DE LOS PAÍSES
EUROPEOS MÁS AVANZADOS. LA BRECHA
DIGITAL ES UNA REALIDAD SOCIAL Y
GENERACIONAL TAMBIÉN EN
NUESTRO TERRITORIO ■**



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuz-
BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO
diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diag-
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico



BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO

■ Modelo energético

Gipuzkoa, al igual que el conjunto de la CAPV, depende de los hidrocarburos fósiles – carbón, petróleo y gas –. La producción propia de energía primaria alcanza solamente el 3,8% de su demanda energética. Al mismo tiempo, su economía debido al carácter industrial del territorio es muy intensiva en energía. Los derivados del petróleo suponen un 38% del consumo final, la energía eléctrica el 31% y el gas natural el 23%. El consumo final energético ha aumentado un 47% entre 1997 y 2008.

El sector industrial concentra la mitad del consumo energético final (49%), seguido del transporte (35%), el sector residencial (9%), el sector servicios (6%), y el sector primario (1%). Los subsectores industriales de mayor consumo son la siderurgia y el papel.

El despegue alcanzado por las renovables en Gipuzkoa es todavía muy escaso. Su importancia se deriva de que su aprovechamiento no agota recursos (agua, sol, viento, olas, etc.) y todos los países, en mayor o menor medida, pueden aprovecharlas.

Su carácter autóctono disminuye la dependencia energética, mejora el autoabastecimiento.

En la CAPV, la producción primaria de energías renovables ascendía a 400

ktep en el año 2007, aproximadamente el 5,1% del total de la demanda energética. La principal fuente de energía renovable es la biomasa (86%), seguida de la hidroeléctrica y la eólica con una participación del 7% en cada caso. La participación de la energía solar sigue siendo poco significativa en términos energéticos, a pesar del elevado número de instalaciones implantadas en los últimos años. En Gipuzkoa, el consumo final de energías renovables se cifraba en 82.000 tep en el año 2007. Representan el 4% del consumo final energético.

Economías como la guipuzcoana (y la vasca) dependientes del petróleo y el gas serán energéticamente más vulnerables los próximos 20 años ante la creciente escasez en la oferta de hidrocarburos convencionales. La Agencia Internacional de la Energía considera en su informe de 2008 que a partir de 2015 se conocerá una nueva e importante escalada en el precio del petróleo que durará como mínimo hasta 2030.

Para un territorio geográfico pequeño como Gipuzkoa o la CAPV el autoabastecimiento energético no es un objetivo en sí mismo. No obstante, la dependencia casi total de los combustibles fósiles es un debilidad

**EL MODELO ENERGÉTICO
DE GIPUZKOA ES TOTALMENTE
DEPENDIENTE DE LAS ENERGÍAS
FÓSILES. SU SISTEMA PRODUCTIVO
INTENSIVO EN ENERGÍA Y SU MODELO
DE MOVILIDAD LE HACEN VULNERABLE
ANTE EL HORIZONTE RELATIVAMENTE
CERCANO DE AGOTAMIENTO...**

Producción y consumo de energía

	1995	2001	2003	2005	2007
Producción Primaria Energía (Ktep)	60,0	69,3	75,3	84,0	94,4
• Por habitante (tep/hab)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Consumo interior Bruto de energía (Ktep)	1.495	2.077,5	2.289,9	2.446,2	2.480,6
• Por habitante (tep/hab)	2,2	3,1	3,4	3,6	3,7
Consumo Final Energético (Ktep)	1.327	1.857,6	2.013,9	2.094,4	2.141,3
• Por habitante (tep/hab)	1,9	2,8	3,0	3,1	3,2
% Autoabastecimiento	4,0	3,3	3,3	3,4	3,8
% Dependencia energética	96,0	96,7	96,7	96,6	96,2

Fuente: EVE.

de fondo ante la *pinza* que van a formar los próximos años el cambio climático y la creciente escasez de petróleos convencionales. Va a ser una de las líneas de fuerza más decisivas en la configuración económica, ambiental y geopolítica de los próximos 20 años.

En consecuencia, Gipuzkoa necesita prepararse adecuadamente para los escenarios energéticos que se vislumbran en el horizonte 2020, momento en el que la propia Agencia Internacional de la Energía prevé que se alcanzará el denominado pico de extracción de petróleos convencionales.

Los documentos de política energética y cambio climático de la Unión Europea de 2007 y 2008 señalan que estamos en el inicio de una profunda transi-

ción energética a nivel internacional. Gipuzkoa no se ha mentalizado y menos preparado de una forma decidida ante esa profunda transición.

Prepararse adecuadamente para el nuevo paradigma

energético-climático que está emergiendo a nivel internacional es uno de los desafíos centrales de nuestro tiempo. Gipuzkoa y la CAPV tienen ahí una asignatura pendiente. Gipuzkoa, la CAPV, ha de realizar de manera proactiva su transición energética en los próximos 20 años.

Se necesita impulsar un amplio debate social e institucional que nos haga tomar conciencia de nuestra fragilidad al respecto y nos permita avanzar hacia un modelo energético más eficiente y en cuyo *mix* tengan más peso las renovables. Los acontecimientos que en enero de 2009 han ocurrido en el centro y este de Europa a raíz de la crisis del gas entre Rusia y Ucrania son un buen recordatorio del precio que se

paga en forma de pérdida de bienestar de las personas cuando no se han hecho las necesarias transiciones energéticas en el momento adecuado.

Al mismo tiempo, el ámbito de

...DE PETRÓLEOS CONVENCIONALES. EL ÁMBITO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES HA DE SER UNA APUESTA ESTRATÉGICA DE PAÍS, UNO DE LOS VECTORES DE LA MODERNIZACIÓN DEL TEJIDO PRODUCTIVO, ASÍ COMO UN COMPONENTE CLAVE DE LA I+D+I VASCA ■

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL
DE NUESTRO FUTURO

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO

la energía se presenta como una ventana de oportunidad estratégica para orientar los esfuerzos de investigación científica y tecnológica de la CAPV, así como de modernización industrial. Se trata de aprovechar la emergencia de un nuevo paradigma energético-climático internacional para orientar la política industrial y de I+D+i al objeto de capitalizar el máximo de oportunidades.

En ese sentido, la CAPV cuenta en el ámbito de la energía con un tejido tecnológico, industrial y financiero de primer nivel –Iberdrola, Gamesa, Petronor, el grupo MCC, Sener, Guascor, la corporación Tecnalia, IK4, Idom, el EVE, Ingeteam, CAF y el CIC EnergyGune, así entidades financieras como el BBVA, la BBK, que participan en el cluster de la energía - para convertirse en una referencia en el ámbito de las renovables.

Hacia el futuro parece razonable tejer lazos de complementariedad y colaboración estratégica entre la CAPV y la Comunidad Foral de Navarra al objeto de ir configurando un espacio territorial de referencia internacional en el ámbito de las energías renovables.

EL NIVEL DE EMISIONES PER CAPITA DE GASES DE EFECTO INVERNADERO DE GIPUZKOA ES ELEVADO, POR LO QUE HA DE PARTICIPAR EN EL ESFUERZO EUROPEO E INTERNACIONAL DE MITIGACIÓN DE EMISIONES. EN EL ÁMBITO DE LA ADAPTACIÓN, GIPUZKOA SI BIEN PRESENTA UNA POSICIÓN DE PARTIDA DE RELATIVA FORTALEZA HA DE PREPARARSE DE MANERA SISTEMÁTICA...

■ Cambio climático

Gipuzkoa, al igual que el conjunto de la CAPV, forma parte del mundo económicamente desarrollado que con sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) ha producido la alteración del clima. En consecuencia, ha de asumir la cuota de responsabilidad correspondiente y participar en el esfuerzo internacional para ir solucionando el cambio climático.

El cambio climático es un desafío reconocido por la comunidad internacional. Entre las claves para su superación se incluye la orientación de la demanda energética hacia consumos más controlados, respetuosos con el medio ambiente y el desarrollo de energías nuevas y renovables.

La aprobación de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 y su

Programa Marco Ambiental 2007-2010 enmarcan la constitución

de la Oficina Vasca de Cambio Climático y la elaboración del Plan de Lucha contra el Cambio Climático, cuyo objetivo central es situar las emisiones totales del CAPV en un +14% respecto a las del año de referencia, 1990.

La emisión total de GEI atribuibles a la actividad socioeconómica de la CAPV en 2007 asciende a 25,3 millones de toneladas de CO₂, lo que supone un 21% más que en el año 1990.

La distribución sectorial de las emisiones de GEI pone de manifiesto la prevalencia el sector energético, con una participación del 34%, muy por delante del transporte (22%) o la industria (20%).

En el ámbito de la adaptación, el Comité Europeo de las Regiones presentado en noviembre de 2008 un estudio en el que compara la vulnerabilidad de las diferentes regiones de la Unión Europea al cambio climático y otras amenazas emergentes, "Regions 2020. An assessment of future challenges for EU regions". Según ese índice, la CAPV presenta una vulnerabilidad reducida en comparación con el resto de regiones europeas.

No obstante, la totalidad de la Península Ibérica presenta una vulnerabilidad ante el cambio climática muy alta. Según los estudios realizados por la Universidad de Cantabria para el Ministerio de Medio Ambiente, las previsiones de subida del

...Y CON UNA
PERSPECTIVA DE LARGO PLAZO
PARA UNA INCIDENCIA DE EFECTOS
COMO LA SUBIDA DEL NIVEL MAR, MAYOR
FRECUENCIA E INTENSIDAD DE SEQUÍAS,
AFECCIONES AL SUELO Y LOS CULTIVOS,
MAYOR FRECUENCIA E INTENSIDAD DE
EVENTOS CLIMÁTICO EXTREMOS COMO
TEMPORALES E INUNDACIONES, ASÍ
COMO CAMBIOS EN LA
BIODIVERSIDAD ■

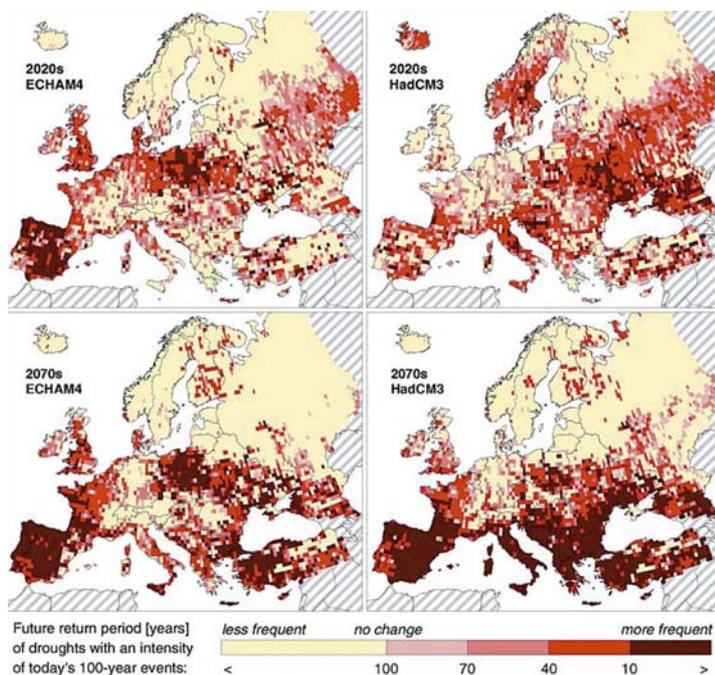
nivel del mar en el Cantábrico son muy significativas - entre 20 y 25 cm para el año 2050 y de 50 cm para finales de siglo-. Asimismo, se prevé un incremento de la altura significativa de las olas entre 20 y 35 cm para mediados del siglo. El rebase del oleaje sobre la coronación de las obras marítimas es muy posible que aumente entre el 75 y el 100 por ciento.

En consecuencia, en el Cantábrico se prevé la necesidad de incrementar las alturas de las infraestructuras marítimas entre un 20 y un 50% respecto a las actuales. Este tipo de aspectos técnicos relacionados con los impactos del cambio climático habrían de ser tenidos muy en cuenta en todas las intervenciones a realizar en el futuro en el litoral, especialmente en aquellas actuaciones de gran envergadura económica y ambiental como es el caso del puerto exterior de Pasaia.

Asimismo, la CAPV forma parte del área geográfica - sur de Europa - en la que se va a incrementar de manera muy notable la frecuencia de sequías de 100 años de retorno. Los dos modelos que se presentan en la imagen coinciden en esa previsión¹.

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL
DE NUESTRO FUTURO

Previsiones de cambio en la frecuencia de los episodios de sequía de período de retorno 100 años



Fuente: Lehner et al, 2006 "Estimating the impact of global change on flood and drought risks in Europe: A continental integrated analysis".

¹ La figura muestra las previsiones de cambio en la frecuencia de los episodios de sequía de período de retorno 100 años. Se obtiene mediante la comparación entre la situación de las condiciones climáticas y las demandas de agua en el período de control (1961-1990) y las esperadas para los años 2020 y 2070.

Entre los posibles impactos positivos del cambio climático en el futuro podría estar la mayor atractividad del litoral e interior del CAPV en la época estival, frente a un litoral mediterráneo peninsular en que la canícula del estilo de la ocurrida en el verano de 2003 va a ser desgraciadamente mucho más frecuente que en la actualidad. En términos de atractividad turística el norte peninsular con su clima oceánico y sus paisajes verdes puede ver mejorada su ventaja competitiva frente a la España medite-

rránea en escenarios de incremento de la temperatura como los previstos por el IPCC.

■ Preservación territorial

La distribución polinuclear de la población en el territorio se ha mantenido relativamente equilibrada a lo largo de los últimos 30 años. De las ocho comarcas en que se divide el territorio, solamente el Bajo Deba ha conocido un retroceso

significativo en términos porcentuales, pasando de albergar el 12% de la población al 8%. Se observa, no obstante, una atracción continuada hacia el litoral que se manifiesta en los incrementos relativos de población del Bajo Bidasoa, Donostialdea y la propia capital.

Junto a una distribución relativamente homogénea en el territorio se presentan diferencias acusadas en cuanto a la calidad del medio urbano entre la capital y los núcleos costeros por un lado, y los pueblos industriales del interior por otro. Pueblos guipuzcoanos de fuerte tradición industrial – Errenteria, Eibar, Arrasate-Mondragón, Beasain, Elgoibar, Azpeitia, Legazpia...- presentan un nivel de calidad ambiental urbana claramente mejorable, sin menoscabo de reconocer los importantes avances que han conocido en las pasadas tres décadas en su calidad ambiental y urbana. Su capacidad de atracción de empresas, profesionales, inversiones de capital, parejas jóvenes..., habría de ser estimulada y favorecida desde las políticas públicas si se quiere que dentro de 20 años Gipuzkoa siga teniendo una estructura de población polinuclear, equilibradamente distribuida por el conjunto del territorio.

Gipuzkoa presenta una naturaleza muy interve-

**GIPUZKOA
PRESENTA UNA
NATURALEZA ALTAMENTE
ANTROPIZADA DEBIDO A LA ELEVADA
DENSIDAD DE POBLACIÓN Y A LA INTENSA
INDUSTRIALIZACIÓN QUE HA CONOCIDO
DESDE HACE MÁS DE 150 AÑOS.
RECONOCIENDO LOS NOTABLES AVANCES
AMBIENTALES OCURRIDOS EN LAS
TRES ÚLTIMAS DÉCADAS EN
DIFERENTES ÁMBITOS,
ES PRECISO...**

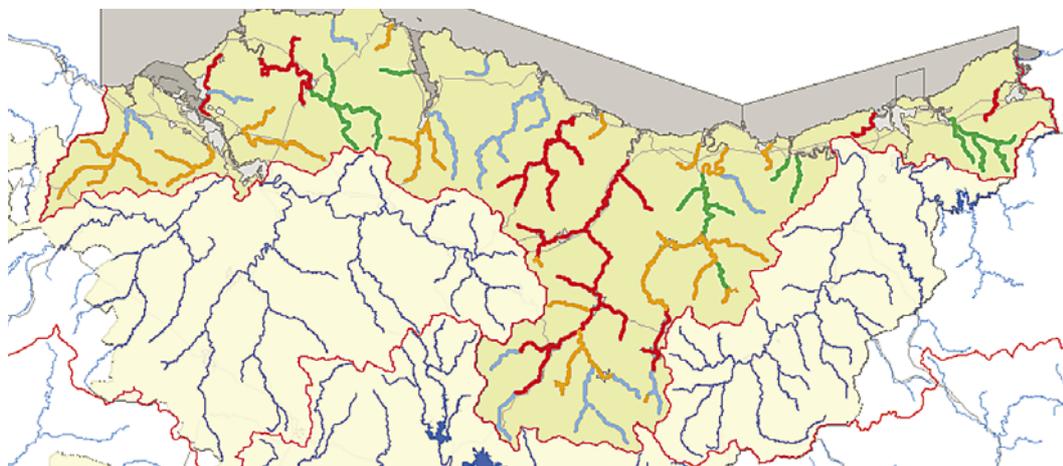
nida. De acuerdo con los valores y requerimientos de la sociedad, es necesario preservar el patrimonio natural existente, incluyendo reforzar el papel del mundo rural dado su importante función en la preservación del territorio, el paisaje y los sistemas naturales, así como por su papel en la cultura y las señas de identidad de nuestro territorio.

Un componente esencial de dicho capital natural son los ríos. Los seis ríos principales– Bidasoa, Oiartzun, Urumea, Oria, Urola, Deba – estructuran la geografía física de Gipuzkoa en una dirección norte-sur. A lo largo de sus valles y durante siglos se ha llevado a cabo los asentamientos humanos. En la actualidad, existen presiones importantes - fuentes contaminantes y alteraciones morfológicas- que afectan la calidad ambiental de los ríos y estuarios. Debido a dichas presiones, el 70% de las masas de agua fluviales de Gipuzkoa es muy probable que no cumplan los objetivos de la Directivo Marco del Agua en los plazos requeridos, 2015.

Concretamente, el Deba y el Oria presentan la situación más negativa (Indicadores ambientales 2007, Gobierno Vasco). El Bidasoa es el que presenta los mejores índices de calidad ambiental.

**BASE FÍSICA Y AMBIENTAL
DE NUESTRO FUTURO**

Ríos de Gipuzkoa con riesgo de no cumplir los objetivos de la Directiva Marco del Agua



Fuente: "Caracterización de las Demarcaciones Hidrográficas de la CAPV". GV (2005)

La Gipuzkoa rural representa más del 80% del territorio, incluyendo bosques, pastos, zonas agrícolas etc. por lo que su preservación es un aspecto decisivo en la configuración de la Gipuzkoa del futuro. El volumen de población que vive en los pueblos guipuzcoanos de menos de 1000 habitantes, a pesar de algunas oscilaciones, se ha mantenido básicamente constante a lo largo de las últimas décadas, lo que sin duda es un factor muy positivo desde el punto de vista territorial y social.

El mundo rural es mucho más que el sector agrario, pero sin él posi-

blemente aquél carece de sentido. En ese sentido, el concepto de multifuncionalidad es clave para entender los elementos de valor, de utilidad social, que el mundo rural aporta al conjunto de la sociedad de Gipuzkoa:

- Gestión del territorio
- Preservación de los ecosistemas
- Mantenimiento de los paisajes y la biodiversidad
- Conservación de la cultura tradicional vasca
- Contribución a las señas de identidad del país

Entre los principales problemas estructurales del medio rural están

...SEÑALAR QUE EL TERRITORIO PRESENTA UNOS NIVELES ELEVADOS DE FRAGMENTACIÓN Y ARTIFICIALIZACIÓN. ASIMISMO, QUE EL ESTADO ECOLÓGICO DE LA MAYORÍA DE LOS RÍOS GUIPUZCOANOS ES MANIFIESTAMENTE MEJORABLE. Y, EN ÚLTIMO LUGAR, QUE EL MEDIO RURAL VIVE UNAS PARTICULARIDADES QUE COMPROMETEN SU FUTURO ■

la falta de rentabilidad económica de las explotaciones tradicionales, caseríos, y la dificultad para asegurar el relevo generacional en ellas. Ambos problemas, están en la base de una amenaza real de supervivencia del sector agrario.

■ Transporte

En las tres décadas transcurridas entre 1976 y 2007 en las que el volumen de población se ha mantenido más o menos constante, el parque de turismos de Gipuzkoa se ha duplicado, pasando de 154.000 a 299.000. La mitad de ese incremento ha tenido lugar entre 1997 y 2007.

En los 30 últimos años ha predominado un modelo de movilidad y transporte que ha pivotado en la carretera y el vehículo privado y es el que todavía perdura. La red de infraestructuras viarias que la Diputación Foral de Gipuzkoa está construyendo o tiene previsto construir a corto plazo refuerza, en ese sentido, el modelo imperante.

Así, el segundo cinturón de Donostia-San Sebastián, la autopista Eibar-Vitoria de reciente finalización, la autovía Donostia – Andoain, la autovía Beasain-Durango, la ampliación de la N-1 o el

tercer carril de la Autopista A-8. La creación de esta malla territorial de asfalto tiene un coste estimado de más de 2.000 millones y la intención es finalizarla a lo largo de la próxima década.

Como parte de ese modelo que ha perdurado durante las tres últimas décadas, hasta hace relativamente poco tiempo incluso las tramas urbanas de los pueblos y ciudades se concebían sobre todo para la circulación de los vehículos a motor, en detrimento de los paseantes y el transporte público.

Se asiste, no obstante, a los primeros compases de la emergencia de un nuevo modelo que pivota/ pivotará sobre el transporte público, la bicicleta y el caminar. Es un modelo que responde a una demanda social creciente de liberar espacios urbanos del predominio de los vehículos a motor, así como disminuir emisiones de gases de efecto invernadero, contaminación atmosférica y ruido asociadas al transporte.

En ese sentido, la Diputación Foral de Gipuzkoa y decenas de municipios guipuzcoanos han aprobado en los últimos años planes de movilidad y transporte sostenible al objeto de favorecer la peatonalización de sus centros urbanos, liberar calles congestionadas, promover el transporte público,

EL ACTUAL MODELO DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE DE PERSONAS Y MERCANCÍAS BASADO EN EL VEHÍCULO PRIVADO Y LA CARRETERA HA APORTADO NUMEROSOS ELEMENTOS POSITIVOS A LA CALIDAD DE VIDA DE LOS Y LAS GUIPUZCOANOS PERO EN LA ACTUALIDAD, MUESTRA SIGNOS CLAROS DE AGOTAMIENTO. EL MODELO OCASIONA GRANDES COSTES ECONÓMICOS A LA SOCIEDAD EN FORMA DE...

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL
DE NUESTRO FUTURO

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO

desarrollar bidegorris.

Respecto a las mercancías, Gipuzkoa se caracteriza por estar situada en el corredor de tránsito internacional de mercancías entre la Europa comunitaria y la Península Ibérica. Por el paso de Irún-Biriatou circulan cada día más de 10.000 camiones, un 40% más que en el 2003. Los nodos de transporte más significativos son el Puerto de Pasajes, que recibía antes de la actual crisis económica unos cinco millones de toneladas anuales, el polo logístico de ZAISA (Irún) y el de Lambarren (Oiartzun) que alberga un número importante de operadores.

Las externalidades generadas por el transporte en la CAPV superan los 1.800 millones de euros anuales. Ese coste socializado se divide de la siguiente manera: 781 millones los accidentes, 40%; la contaminación atmosférica 518 millones, el 27%; la congestión viaria 262 millones, 14%; el ruido 149 millones, 8%; las emisiones de gases de efecto invernadero entre 59 y 157 millones (corto y largo plazo), entre el 3 y el 8%; la pérdida de biodiversidad y paisaje 65 millones.

En el inmediato futuro, la construcción de la *Y ferroviaria* va a modificar radicalmente los parámetros de movilidad dentro de la CAPV. Cuando

ese tren esté en funcionamiento, hacia 2015, 108 viajes internos tendrán lugar cada día, además de otros 66 de largo recorrido. Las tres capitales quedarán conectadas entre sí con, al menos, un tren cada hora durante la mayor parte del día.

La *Y ferroviaria* se configura como una pieza decisiva en la conexión del corredor Atlántico entre París, Vitoria-Gasteiz, Madrid, Lisboa. Su construcción está llamada a ser la piedra angular de la modernización definitiva de la red de ferrocarril guipuzcoana y vasca, modificando la percepción social sobre el tren como modo de transporte obsoleto, afuncional, premoderno. El cambio en la percepción social va a actuar como espoleta en una demanda creciente de movilidad tranviaria y trenviaria, en un sentido semejante al que ha protagonizado el metro en Bilbao y su área metropolitana.

De manera complementaria con la *Y ferroviaria*, se ha propuesto por parte del Gobierno vasco, el Ayuntamiento de Donostia, la Diputación Foral y el grupo Gipuzkoa Aurrera transformar y ampliar la actual red del Topo en un ferrocarril metropolitano que conecte el eje Hendaya, Lasarte, pasan-

...EXTERNALIDADES Y SU
REVISIÓN EN PROFUNDIDAD
HACIA PAUTAS MÁS SOSTENIBLES ESTÁ
YA EN EL DEBATE INSTITUCIONAL Y SOCIAL.
COMIENZAN DE HECHO A EMERGER LOS
PRIMEROS ELEMENTOS DE UN CAMBIO
DE MODELO, EN LOS QUE ADEMÁS DE LA
Y FERROVIARIA, EL PROYECTO DE METRO
ENTRE HENDAYA, DONOSTIA, LASARTE
OCUPARÍA UN PREEMINENTE
LUGAR. ■

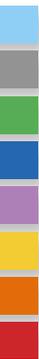
do por Hondarribia, Errenteria, Pasaia, Donostia. Ese corredor comunicaría mediante un transporte público moderno, eficiente y ambientalmente positivo a casi la mitad de la población del THG, unas 300.000 personas.

Respecto a las mercancías desde la perspectiva de la sostenibilidad tendría mucho sentido apostar por el transporte prioritario de mercancías mediante ferroviario y el barco, así como por la aplicación de los instrumentos económicos contemplados en las directivas europeas conocidas, Euroviñetas.

Los planteamientos aportados por la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial 2008 respecto a Gipuzkoa son, por su parte, muy importantes, en particular la reconversión en el medio y largo plazo de numerosas carreteras comarcales y locales en eco-corredores internos. Son propuestas conceptuales de alto interés que habrán de ser analizadas en profundidad en los próximos documentos del proceso G+20.

Finalmente, es importante reflexionar tanto en Gipuzkoa, como en el conjunto de la CAPV, sobre la afuncionalidad que significa el actual reparto competencial en los temas de movilidad y transporte. A las Diputaciones Forales se les ha asignado la responsabilidad exclusiva en la ejecución de las carreteras, mientras que carecen de responsabilidad sobre los modos trenviarios y tranviarios. En un horizonte temporal a 20 años vista en el que la apuesta por el metro, el ferrocarril y el tranvía va a ocupar, sin lugar a dudas, un eje central en el modelo de nueva movilidad sostenible, parecería razonable reconsiderar el alcance de las competencias forales en materia de movilidad y transporte al objeto de que pasen a ser sujetos institucionales activos en la promoción, desarrollo y ejecución de ese nuevo modelo basado en gran medida en el tren, el tranvía, el metro y el ferrocarril de mercancías.

BASE FÍSICA Y AMBIENTAL DE NUESTRO FUTURO



Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa
koa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagn
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico E
Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

6

Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuz-
diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diag-
nóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico
de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa Diagnóstico Estratégico

CONCLUSIONES



CONCLUSIONES

Primera. La persistencia de la subcultura de la violencia política después de 30 años de haberse producido la recuperación de las instituciones autonómicas y democráticas es una anomalía que condiciona muy negativamente la vida institucional, política, social de nuestro Territorio Histórico. En una Unión Europea (UE-27) de casi 500 millones de ciudadanos y ciudadanas nuestro pequeño país es el único lugar en el que persiste ese fenómeno.

En un horizonte temporal de 20 años como el contemplado en el proceso de reflexión G+20, no hay ninguna razón para considerar que semejante anomalía vaya a perdurar. Antes bien, existen muchas razones para creer que no será así. Pero, de momento, superar esa situación es la principal tarea que tenemos como comunidad, ya que la violencia actúa como un ácido corrosivo que debilita y en ocasiones desintegra los lazos que nos unen y vertebran como colectivo social.

En consecuencia, en el diagnóstico estratégico sobre Gipuzkoa aquí presentado se considera que la persistencia de la violencia de carácter político es la principal debilidad que nos caracteriza como sociedad. Es una debilidad que afecta al núcleo mismo de nuestra configuración como espacio público ciudadano, como colectivo social.

Desde las instituciones democráticas, desde las fuerzas políticas, desde la sociedad civil organizada, se deben desplegar todos los esfuerzos posibles para poner fin a esta lamentable y trágica situación.

Segunda. Como resultado en gran medida del efecto pernicioso que en nuestra sociedad genera la persistencia de la violencia, en Gipuzkoa existe un plus de dificultad a la hora de vertebrar acuerdos estables ambiciosos entre las diferentes fuerzas políticas democráticas, así como generar un clima de relaciones entre ellas constructivo y normalizado. La percepción social dominante es que la vida política en el Territorio es un espacio continuo de confrontación.

En ese sentido, el reconocimiento de la honorabilidad del adversario, el tratamiento desde el respeto y la empatía hacia los rivales políticos, la capacidad para ir más allá de una dialéctica corrosiva, son valores a fomentar con carácter urgente entre nuestra clase política.

La gobernanza del Territorio Histórico de Gipuzkoa requiere ser repensada en el marco de una reflexión conjunta con el resto de Territorios. La sociedad vasca se ha transformado profundamente estos últimos 30 años, mucho más que sus instituciones forales y municipales, en las que la inercia es un factor muy poderoso.

Reconociendo el importante peso que una tradición de varios siglos tiene en la configuración de nuestras instituciones forales y locales, se percibe una distancia creciente entre los problemas, inquietudes, necesidades y demandas de una sociedad civil y un tejido empresarial conectados a la aldea global y unas instituciones cuya manera de organizarse y actuar es en buena medida heredera del pasado.

El mundo al que estamos cotidianamente conectados desde las empresas, universidades, redes sociales, centros de investigación, es

un mundo en plena transformación. Responder exclusivamente desde la inercia, desde lo ya conocido, es una receta para el no-éxito. Gipuzkoa es un nodo de una sociedad-red global en plena transformación. El paradigma de la innovación no puede limitarse a los centros tecnológicos. La innovación institucional es seguramente uno de los grandes retos de Gipuzkoa durante los próximos 20 años. Necesitamos repensar nuestro sistema de gobernanza.

En ese sentido, se considera imprescindible que en los próximos años se someta a reflexión y debate social el modelo institucional y competencial.

Tercera. Gipuzkoa es una sociedad altamente cohesionada en términos de bienestar económico y atención social. En opinión de este Diagnóstico es una de nuestras grandes fortalezas como sociedad. No en vano, la cohesión social es un componente decisivo de la resiliencia de una sociedad, de su capacidad para mantener su trama sin quebrarse en condiciones de fuerte presión, por ejemplo con ocasión de una grave crisis económica.

Gipuzkoa, la CAPV, ha sido pionera en elementos básicos de la sociedad del bienestar como la Renta de inserción social. El principio que ha dirigido la política social de Gipuzkoa durante estas tres últimas décadas ha sido el de igualdad de acceso.

Los ratios de pobreza en términos relativos en las comarcas de Gipuzkoa presentan unos niveles pequeños, aunque un indicador así nunca es suficientemente pequeño cuando lo que se persigue es la integración efectiva de to-

das las personas. Asimismo, es ejemplar la tupida red de organizaciones institucionales y de la sociedad civil que trabajan por la inserción social y laboral de personas con diversas minusvalías y necesidades específicas de inserción.

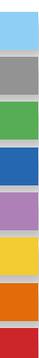
La guipuzcoana es una sociedad en la que, no por casualidad, ha emergido el principal movimiento cooperativista del mundo con su mensaje igualitario y participativo. Son valores que están en el humus de esta tierra desde hace siglos.

En la comunidad internacional no sólo se compite por tecnologías y acceso a los mercados. En un nivel superior, se compite por valores e ideas, por modelos sociales. La desigualdad social, la falta de cohesión, tiende a agravarse no sólo en países ricos como Estados Unidos sino en emergentes como China e India.

Sin embargo, no hay mayor rasgo de civilización que velar, cuidar, acoger, proteger, dignificar a todas las personas de una comunidad, especialmente a las más frágiles y necesitadas. Por ello, la cohesión social existente en Gipuzkoa es un valor de enorme importancia a preservar y fortalecer hacia el futuro.

Eso sólo va a ser posible movilizándolo importantes recursos económicos, lo que requerirá importantes debates políticos y sociales para aprobar las crecientes dotaciones presupuestarias que demanda una sociedad de bienestar altamente cohesionada. Los recursos económicos son limitados. La sociedad guipuzcoana ha de decidir a través de sus representantes democráticos la cantidad y calidad de recursos que pone a disposición de la cohesión y el bienestar social.

Cuarta. Una sociedad cohesionada en térmi-



CONCLUSIONES

nos de acceso al bienestar y la atención social necesita ser económicamente próspera para disponer de los recursos necesarios para atender a todos los segmentos sociales.

Gipuzkoa ha protagonizado entre 1983 y 2008 un gran salto en su capacidad de generar prosperidad económica y empleo de calidad. Habiendo mantenido una población relativamente constante, ha creado en ese intervalo cerca de 100.000 puestos netos de trabajo, ocupados en un 70% por mujeres.

Su nivel actual de renta por persona es sensiblemente superior a la media comunitaria por lo que el objetivo de convergencia económica ya se ha hecho realidad. Ello ha sido posible en buena medida gracias a disponer de una economía abierta y competitiva hacia el exterior.

Asimismo, el 85% del empleo generado en Gipuzkoa se corresponde con empresas cuya sede social es guipuzcoana. Se trata de un tejido empresarial altamente arraigado en el territorio. Lo anterior no es óbice para que la actual recesión internacional también haya afectado de lleno a Gipuzkoa y, en el momento de escribirse este Diagnóstico, la situación económica del Territorio Histórico es crítica.

El modelo económico sigue teniendo una fuerte base industrial, generando uno de cada tres empleos. Los cinco subsectores económicos decisivos para el mercado exportador han sido el automóvil, los aparatos domésticos, los equipos de transporte, maquinaria y los equipos energéticos, todos ellos maduros.

La vinculación existente por parte de la in-

dustria a sectores económicos maduros o tradicionales implica una dificultad real para mantener su peso la actividad económica, así como sus empleos, existiendo un riesgo alto de deslocalización productiva. La dificultad proviene del hecho de que una serie de países competidores en Asia o en Europa del Este están en condiciones de ofertar productos con un nivel tecnológico equivalente al nuestro con precios más competitivos, debido a que disponen de mano de obra más económica.

Aceptada la vocación industrial de Gipuzkoa a medio y largo plazo, el debate se sitúa en la función a desarrollar dentro de la cadena de valor – productos de alto valor añadido –, así como en la especialización/ diversificación sectorial. Desde cualquiera de las dos perspectivas, la industria guipuzcoana tiene que conocer una transformación radical en los próximos 20 años siguiendo o profundizando algunos de los cambios que ya se han empezado a dar.

En ese sentido, la apuesta por la investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación en Gipuzkoa es un hecho consolidado. En los establecimientos guipuzcoanos vinculados a la *Red vasca de ciencia, tecnología e innovación* trabajan más de 5.400 personas. En el año 2007, Gipuzkoa alcanzó el 2,05% de su PIB en su esfuerzo inversor en I+D+i, mientras que la media de la CAPV fue de 1,65% del PIB y la de la Unión Europea del 1,84%.

La apuesta por avanzar hacia una economía basada en el conocimiento tiene ya sólidos cimientos en el Territorio Histórico de

Gipuzkoa. No obstante, este Diagnóstico ha identificado también importantes debilidades en el sistema de ciencia, tecnología e innovación, entre las que destaca la escasa capilaridad que existe entre los universos de la empresa, la universidad y los centros tecnológicos, lo que entre otras cosas se traduce en la gran dificultad para traducir en *cash flow* en el tejido productivo los avances en conocimiento y desarrollo tecnológico que produce el sistema.

Quinta. Dada la orografía montañosa del territorio, el asentamiento de las poblaciones a lo largo de la historia ha buscado el fondo de los valles y el litoral. Tras 150 años de intensa industrialización, una elevada densidad de población y la construcción de una densa red de infraestructuras lineales de transporte, la antropización del medio natural de Gipuzkoa es muy elevada y el capital natural del Territorio Histórico se encuentra seriamente comprometido.

Así, los bosques naturales que antaño dominaron los ecosistemas han sido masivamente sustituidos por monocultivos de plantaciones de coníferas. Los ríos presentan un estado ecológico desigual que, en general, es muy mejorable - especialmente en los casos del Deba y el Oria.

Por lo que se refiere al medio ambiente urbano pueblos de fuerte tradición industrial – Errenteria, Eibar, Arrasate-Mondragón, Beasain, Elgoibar, Azpeitia, Legazpia...- presentan un nivel de calidad urbana mejorable, reconociendo no obstante las importantes

mejoras ambientales que han conocido las tres últimas décadas. Su capacidad de atracción de empresas, profesionales, inversiones de capital, parejas jóvenes..., habría de ser estimulada y favorecida desde las políticas públicas si se quiere que dentro de 20 años Gipuzkoa siga teniendo una estructura de población polinuclear, equilibradamente distribuida por el conjunto del territorio, tanto en los entornos urbanos como en los rurales, sabiendo que estos están aún más amenazados.

Por lo que se refiere al modelo energético, Gipuzkoa es totalmente dependiente de las energías fósiles. Su sistema productivo intensivo en energía y su modelo de movilidad le hacen vulnerable ante el horizonte relativamente cercano de agotamiento de petróleos convencionales. En ese sentido, se necesita impulsar un amplio debate social e institucional que nos haga tomar conciencia de nuestra relativa fragilidad al respecto y nos permita avanzar hacia un modelo energético más eficiente y en cuyo *mix* tengan más peso las renovables.

Al mismo tiempo, el ámbito de la energía se presenta como una ventana de oportunidad estratégica para orientar los esfuerzos de investigación científica y tecnológica de la CAPV, así como de modernización industrial. Se trata de aprovechar la emergencia de un nuevo paradigma energético-climático internacional para orientar la política industrial y de I+D+i al objeto de capitalizar el máximo de oportunidades. En ese sentido, la CAPV cuenta en el ámbito de la energía con un tejido tecnológico, industrial y financiero de pri-



CONCLUSIONES

mer nivel para convertirse en las dos próximas décadas en una referencia internacional en el ámbito de las renovables.

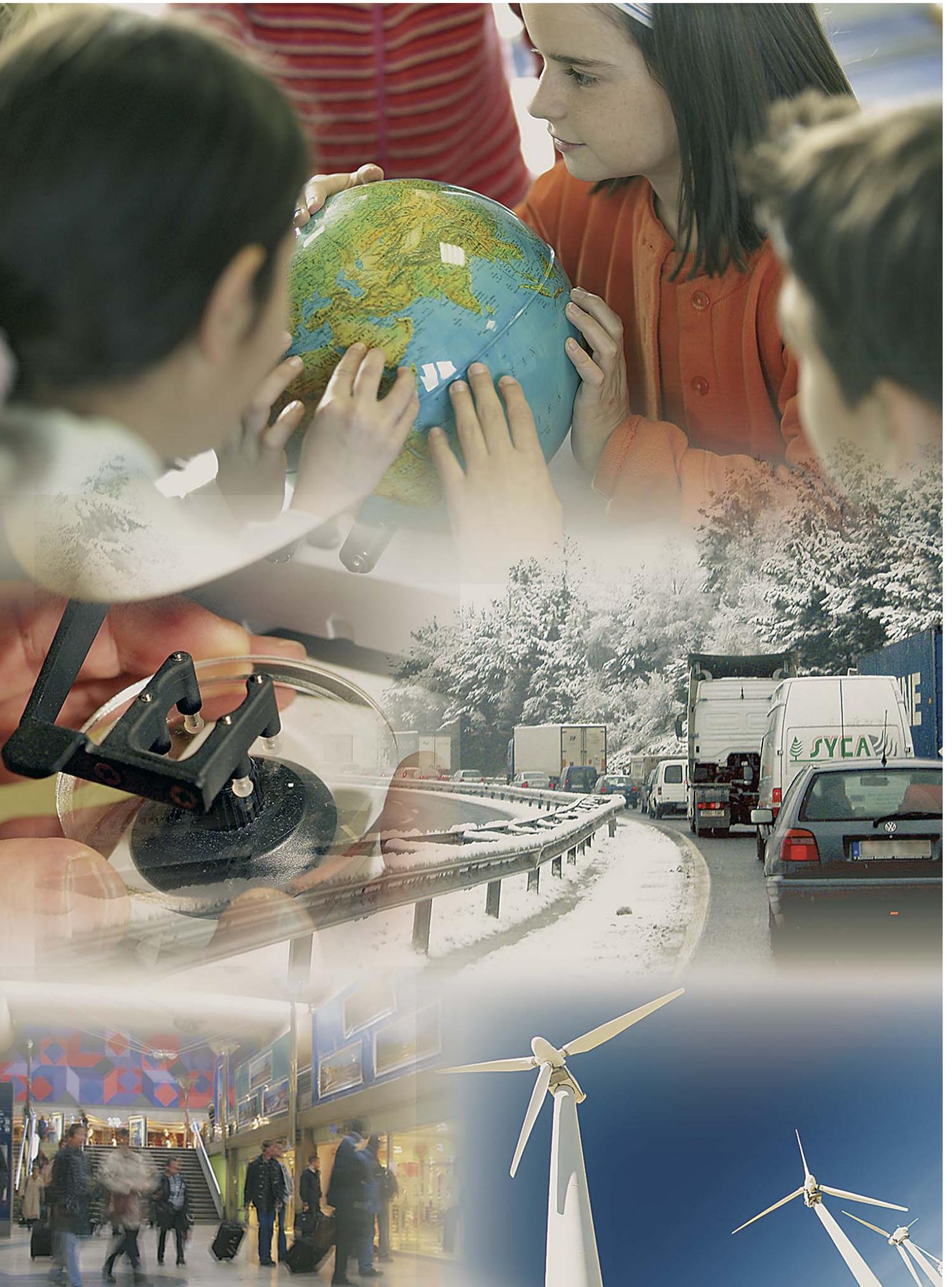
Respecto al cambio climático el nivel de emisiones *per capita* de gases de efecto invernadero de Gipuzkoa es elevado, por lo que ha de participar en el esfuerzo europeo e internacional de mitigación de emisiones. En el ámbito de la adaptación, ha de prepararse de manera sistemática y con una perspectiva de largo plazo para la subida del nivel mar, mayor frecuencia e intensidad de sequías, afecciones al suelo y los cultivos, mayor frecuencia e intensidad de eventos climático extremos como temporales e inundaciones, así como cambios en la biodiversidad.

Finalmente, desde la perspectiva de la sostenibilidad ambiental hay que señalar que en los 30 últimos años ha predominado un modelo de movilidad y transporte que ha pivotado esencialmente en la carretera y el vehículo privado y ese modelo es el que todavía perdura. El actual modelo muestra, no obstante, signos claros de agotamiento, ocasionando grandes costes económicos a la sociedad en forma de externalidades. Trans-

formarlo va a ser uno de los principales retos que nuestra sociedad habrá de acometer en los próximos 20 años.

En el inmediato futuro, la construcción de la *Y ferroviaria* va a modificar radicalmente los parámetros de movilidad dentro del CAPV. Cuando ese tren esté en funcionamiento, hacia 2015, las tres capitales quedarán conectadas entre sí con, al menos, un tren cada hora durante la mayor parte del día. Su construcción está llamada a ser la piedra angular de la modernización definitiva de la red de ferrocarril guipuzcoana y vasca.

De manera complementaria con la *Y ferroviaria*, se ha propuesto desde las instituciones transformar y ampliar la actual red del Topo en un ferrocarril metropolitano sobre el eje Hendaya, Lasarte, pasando por Hondarribia, Errenteria, Pasaia, Donostia-San Sebastián. Ese corredor comunicaría mediante un transporte público moderno, eficiente a casi la mitad de la población de Gipuzkoa, unas 300.000 personas y supondría un avance sustancial en la modernización de la red ferroviaria de cercanías de Gipuzkoa.

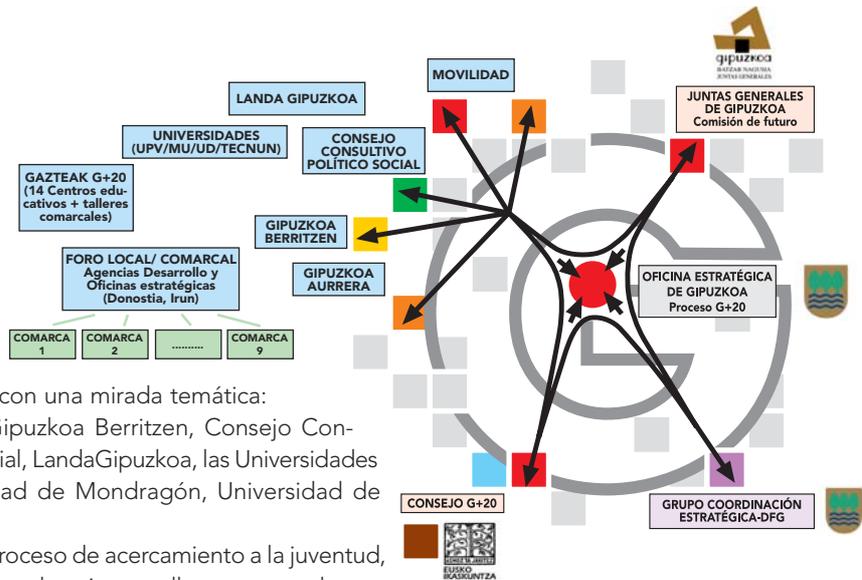


ANEXO

LA RED G+20

En el marco del proceso G+20 se ha configurado una red básica, inicial, de órganos y espacios de participación y contraste, la **RED G+20**:

- La Diputación Foral de Gipuzkoa
 - A nivel político, a través del Consejo de Diputados, que es informado periódicamente sobre los avances del proceso
 - A nivel técnico, a través del Grupo de Coordinación Estratégica.
- La Comisión de Futuro de las Juntas Generales de Gipuzkoa.
- El Consejo G+20, un órgano asesor independiente de carácter interdisciplinar organizado en el seno de Eusko Ikaskuntza-Academia Jakiunde
- y un conjunto de espacios y canales de diversos agentes de Gipuzkoa constituida por:
 - Un espacio de representación geográfica para atender a la realidad local y comarcal: Ayuntamientos, Agencias de Desarrollo Comarcal, Oficina del Plan Estratégico de Donostia-San Sebastián, Oficina Estratégica Irun2020.
 - Diferentes espacios con una mirada temática: Gipuzkoa Aurrera, Gipuzkoa Berritzen, Consejo Consultivo de Política Social, LandaGipuzkoa, las Universidades (UPV-EHU, Universidad de Mondragón, Universidad de Deusto y Tecnun)
 - Gazteak 500, como proceso de acercamiento a la juventud, a través de los centros educativos y talleres comarcales.



Ahora que se abre la segunda fase del proceso G+20, la Oficina Estratégica quiere seguir ampliando y consolidando esta Red, espacios y personas que colaboran en la construcción de esta reflexión colectiva sobre el futuro del territorio.

Estas son las **NUEVAS INCORPORACIONES**, algunas de las cuales han asistido al plenario de Arantzazu:

- Directores Generales de la Diputación Foral: Angel Irastorza (Dtor. Sistemas para la Sociedad de la Información), Juana M^a Asigarraga (Dtra. Cooperación, Derechos Humanos e Igualdad), Iñaki Ugarteburu (Dtor. Deportes). (*)
- Autoridad Territorial de Transporte de Gipuzkoa. Arantxa Arocena – Directora
- MIK-Centro de Investigación del Grupo Mondragón. Aitor Urzelai – Director
- Polo Garaia. Andoni Gartzia - Director
- Servicio Público de Empleo Estatal (Ministerio de Trabajo e inmigración). Pedro Luis Ustarroz – Director Provincial y Coordinador territorial de la CAPV
- Orkestra-Instituto Vasco de Competitividad. M^a José Aranguren – Directora Clusters Desarrollo Regional e Innovación y Miren Larrea – Investigadora
- EUDEL Representante de la Comisión Territorial de Gipuzkoa. Alfredo Etxeberria (Alcalde de Elgoibar)
- Coordinadores G2020: Mariano Ferrer, Antonio Cancelo, Xabier Unzurrunzaga (Javier Retegui y Martín Auzmendi participan ya en el Consejo G+20)
- Lurraldea-“Amenageons le Pays Basque”. Philippe Arretz – Coordinador del proceso de reflexión estratégica que están llevando a cabo en Iparralde. Mantenemos un contacto estable de comunicación y mutuo conocimiento

(*) Iñaki Ibarra (Dtor. Promoción de la Innovación y el Conocimiento) Juan Carlos Zuloaga (Dtor. Agricultura y Desarrollo Rural), Itziar Usabiaga (Dtra. Prestaciones, Inserción y Empleo) participan ya a través de Gipuzkoa Berritzen, Landagipuzkoa y el Consejo Consultivo de Política Social respectivamente.

Nuestro más sincero agradecimiento a todas las **PERSONAS** que a través de los espacios de la Red G+20 han participado en la fase I-Diagnóstico del proceso G+20. Gracias por vuestro interés y dedicación.

Comisión de Futuro de las Juntas Generales

- Rafaela Romero Pozo
- Luis Mari Ormaetxea
- Arantza González
- Arrate Albizu
- Juan Carlos Cano
- Manuel Michelena
- Luis María Oyarbide
- José Ignacio Otermin
- Zorione Etxezarraga
- Lourdes Alonso
- Félix Asensio
- Lore Suárez
- Ana Rodríguez
- Jon Lasa

Foro local/comarcal - Agencias de Desarrollo

- Juan Angel Balbás
- Koldo Azkoitia
- Nerea Beristain
- Jesus M^a Agirre
- Lide Amilibia
- Nerea Beristain
- Itziar Salaberria
- Iker Galparsoro
- Fernando Nebreda
- Beatriz Brosa
- Maribel Lorenzo
- Aitziber Larruskain
- Joxe Luis Urdangarin

- procesos estratégicos locales

- Eva Fernández
- Kepa Korta
- Kimetz Etxabe

- Ayuntamientos

- Edurne Albizu (Zegama)
- Jose Urbistondo (Azpeitia)
- Lourdes Idoiaga (Oñati)
- Ainhoa Galdos (Oñati)

Gipuzkoa aurrera

- Xabier Barandiaran
- Arantxa Tapia
- Iñaki Agirre
- Cámara de Comercio
- ADEGI
- Kutxa
- MCC

Consejo Consultivo de Política Social

- María Isabel Genua
- Jose Luis Elosua Sánchez
- Puy Arruti
- Elena Luquín
- Jose Antonio Diego
- Maite Etxaniz
- Félix Arrieta

- Joseba Etxabe
- Jon Iribar

Gipuzkoa Berritzen

- Jose Ramón Guridi
- Iñaki Ibarra
- Juan Mari Uzkudun
- Gaizka Zulaika
- Iñaki Del Río
- Alaitz Landaluze
- Agustín Sáenz

Landa Gipuzkoa

- M^a Karmen Iturbe
- Agurtzane Etxaniz
- Juan Kruz Alberdi
- Jose Manuel Zubizarreta
- Manex Aranburu
- Iker Karrera
- Imanol Olano
- Iurre Peñagarikano
- Itziar Agirre
- Bittor Oroz
- Arantza Ariztimuño
- Juan Carlos Zuloaga
- Maite Peñacoba

Universidades (entrevistas)

- Paul San Sebastián (UD)
- Jose Antonio Marín (UD)
- Mónica Navajas (UD)
- Zinta Guinot (UD)
- Iosu Zabala (MU)
- Jose Mari Aizega (MU)
- Iñigo Puente (Tecnun)
- Cristina Uriarte (UPV)
- Nekane Balluerka (UPV)

Consejo G+20

- Jose María Muñoz
- Javier Retegui
- Daniel Innenarity
- Juan Luis Moragues
- Myriam Larroulet
- Paco Garmendia
- Juan María Otaegi
- Jesus M. Ugalde
- Itziar Noguerras
- Arantza Urretabizkaia
- Jose Antonio Agirre
- Teresa del Valle
- Itziar Alkorta
- Juan José Goñi
- Martín Auzmendi
- Andrés Arizkorreta
- Angeles Iztueta
- Gurutz Jáuregi

Grupo de Coordinación Estratégica

- Sebas Zurutuza
- Joseba Amondarain

- Angel Martín
- Aitor Lecuona
- Beatriz Marticorena
- Ana Agirre
- Jon Iribar
- Iñigo Mendiola
- Gabriel Antolín
- Jose María Aranburu
- Patxi Tamés
- Félix Izco
- Jesús Maguregui
- Ismael Mondragón

Gazteak+20

Centros educativos que participan:

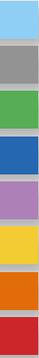
- Santo Tomás Lizeoa (Donostia)
- Tolosaldea L.H.I. (Tolosa)
- Orixe Institutua (Tolosa)
- IES Koldo Mitxelena (Errenteria)
- Talaia BHI (Hondarribia)
- Urretxu-Zumarragako ikastola
- Urola Garaiko Lanbide Eskola (Zumarraga)
- Txindoki-Alkartasuna BHI (Beasain)
- Goierri Lanbide Eskola (Ordizia)
- Arizmendi ikastola (Arrasate)
- IES UNI Eibar-Ermua BHI (Eibar)
- Hernani BHI
- Urola Institutua (Azpeitia)
- Lizardi Institutua (Zarautz)

Y talleres comarcales

En la dinámica Gazteak+20 han participado alrededor de 700 jóvenes.

y...

- Ibon Zugasti
- Mikel Irasuegi
- Antxon Olabe
- Manu Fernández
- Iván de Torres
- Iñaki Barredo
- Javier Larraya
- Lide Salvador
- Aitziber Beldarrain
- Juan Luis Llorens
- Javier Puertas
- Itziar Eizagirre
- Juan Luis Moragues



ARGAZKI GALERIA GALERIA DE FOTOGRAFÍAS



"Gipuzkoako Dignostiko Estrategikoa" I. dokumentua Arantzazun aurkeztu da (Gandiaga topagunean) 2009ko irailaren 24an, G+20 prozesuaren I. fasean parte hartu duten eragileen osoko bileran.

Este documento I "Diagnóstico Estratégico de Gipuzkoa" ha sido presentado en Arantzazu (Gandiaga topagunea) el 24 de septiembre de 2009, ante un plenario de los agentes que han participado en la fase I del proceso G+20.

